

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
ВОЛГОГРАДСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

С. С. Симонова

**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА
ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

Учебное пособие

Волгоград, 2022

УДК 343.851(075.8)

ББК 67.515я73

С 37

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент **М. С. Колосович**, профессор кафедры уголовного права учебно-научного комплекса по предварительному следствию в органах внутренних дел, Волгоградская академия МВД;

кандидат юридических наук, доцент **А. С. Сенцов**, профессор кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС

Симонова, С. С.

С 37 Теория и практика профилактики преступлений: учебное пособие / С. С. Симонова; Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы». – Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, 2022. – Систем. требования: Процессор Intel® или AMD с частотой не менее 1.5 ГГц; Операционная система семейства Microsoft Windows или macOS; Оперативная память 2 ГБ оперативной памяти; Adobe Reader 6.0. – Загл. с экрана. – 76 с.

В учебном пособии проанализированы теоретические и практические аспекты профилактической деятельности, осуществляемой в рамках реализации уголовной политики Российской Федерации; рассмотрены ключевые вопросы применения эффективных мер профилактики преступлений. Учебное пособие подготовлено в соответствии с положениями актуального российского законодательства, действующими федеральными законами, международно-правовыми актами и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность по профилактике преступлений. Предназначено для использования при изучении дисциплины «Криминология» студентами, обучающимися по специальностям «Юриспруденция» и «Правовое обеспечение национальной безопасности».

ISBN 978-5-7786-0843-6

© Симонова С. С., 2022

© Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, 2022

Оглавление

Глава 1. ТЕОРИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ. ИСТОРИЧЕСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	4
Глава 2. ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ	15
Глава 3. ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	29
Глава 4. МЕТОДЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	42
Глава 5. ВИДЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	54
Глава 6. МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ	69
РЕКОМЕНДОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА	75

Глава 1

ТЕОРИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ. ИСТОРИЧЕСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Современное развитие криминологической теории предупреждения преступности связано с формулированием научно-практической концепции *стратегии борьбы с преступностью*. Она включает в себя не только теоретические разработки проблем борьбы с преступностью, но и программное обеспечение этой борьбы с принятием программ на федеральном и региональном уровнях практической деятельности государственных органов.

Содержание борьбы с преступностью определяется уголовной политикой государства. Уголовная политика более узкое понятие, чем социальная политика, в сферу которой входит и преступность, как социальное явление. Отсюда *уголовная политика – это управление социальными процессами с целью воздействия на преступность*. Воздействие (как оказание влияния на кого (чего)-либо) на преступность осуществляется различными путями: от формулирования концепции уголовной политики до деятельности по профилактике, предотвращению и пресечению преступлений.

Предупреждение преступности как составная часть предмета криминологии может быть определена как одна из форм борьбы с преступностью, представляющая собой совокупность взаимосвязанных мер и мероприятий, осуществляемых посредством специальной деятельности ее субъектов, которые обеспечивают контроль за лицами, подлежащими профилактическому воздействию или совершившими преступления, а также устранение или нейтрализацию причин и условий преступности. Предупреждение преступности является как бы самостоятельной отраслью криминологии со своей теорией и основными категориями.

Теория предупреждения преступности – это совокупность знаний о деятельности по совершенствованию общественных отношений в целях: выявления и нейтрализации причин и условий преступности, преступлений и факторов, влияющих на формирование антиобщественных черт у лиц, склонных к совершению преступлений, а также выявления и устранения криминогенного влияния на их условия жизни и воспитания; определения форм и методов контроля над преступностью.

Теория предупреждения преступности начала формироваться в 70-е годы XX столетия в период пика построения коммунистического общества, но свое продолжение получила в развитии теоретических положений по профилактике отдельных видов преступлений. Ее задачей было научно обоснованная характеристика профилактической деятельности, разработка путей и способов планомерного воздействия на причины и условия, способствующие совершению преступлений с целью искоренения преступности. Криминологическая теория разработала основные теоретические и практические проблемы предупреждения преступности: от обоснования системы субъектов и объектов профилактического воздействия, законодательного их оформления в виде законопроектов и отдельных законов, до разработки программно-целевых установок и документов советских и партийных органов того времени.

Теория предупреждения преступности – это совокупность знаний, направленных на выработку способов, приемов и методик эффективной профилактической деятельности по борьбе с преступностью. Ее направлениями являются:

1. Выявление и нейтрализация причин преступности и условий, ей способствующих.

2. Выявление и нейтрализация явлений и процессов, обуславливающих совершение, рост и распространение преступности отдельных видов преступлений, а также факторов, влияющих на формирование антиобщественных черт у определенных категорий лиц, влияющих на условия их жизни и воспитания.

3. Устранение конкретных условий, обуславливающих совершение преступлений отдельными лицами.

4. Определение форм и методов профилактики преступности.

Теория предупреждения преступности делится на общую и особенную части. Общая часть включает в свое содержание: определение понятия предупреждения, систему и уровни предупреждения, систему мер и субъектов предупреждения, задачи, организацию и управление процессом предупреждения, прогнозирование, планирование и координацию предупредительной деятельности, вопросы правового, социально-экономического и иного обеспечения предупреждения преступлений, критерии и показатели результативности предупреждения преступности. Особенная часть рассматривает вопросы разработки криминологических характеристик и специфики предупреждения отдельных видов преступности.

В историческом аспекте, человечество еще на ранних этапах своего существования осознало, что сдерживать преступность только с помощью наказания нельзя. Постепенно возникло понимание, что более рационально предупредить преступление, чем быть вынужденным наказывать за него. Так, по мнению древнегреческого философа-идеалиста Платона (428–348 гг. до н. э.), в обществе должно действовать совершеннейшее законодательство, отвращающее людей от преступлений. Идея предупреждения преступности получила вполне четкие

формулировки у просветителей XVIII века. Автор знаменитого трактата «О духе законов» Ш. Монтескье отмечал, что «хороший законодатель не столько заботится о наказании за преступления, сколько о предупреждении преступлений. Он старается не столько карать, сколько улучшать нравы». Эти мысли получили дальнейшее развитие в работах российских мыслителей, например, А. Н. Радищева. Исходя из того, что предупреждение преступности буквально означает «предохранение» людей, общества и государства от преступлений, именно правовое регулирование, по их мнению, могло стать мощным средством разрешения возникающих в обществе конфликтов. Была выдвинута идея создания правового государства, одна из важнейших задач которого – предупреждать преступления. Эту роль играет уголовное законодательство, которому изначально присуща цель общей превенции, независимо от того, провозглашена она в законе или нет. Постепенно пришло понимание того, что предупреждение преступности несет в себе большой социально позитивный потенциал, и по ряду признаков выгодно отличается от других направлений борьбы с этим злом.

В дальнейшем положение о возможностях и роли предупреждения преступности было воспринято марксистской социологией, теорией государства и права, на которых базировалась советская криминология. К сожалению, идеи предупреждения преступности и криминологической профилактики преступлений, начавшиеся развиваться в нашей стране в начале 20-х годов прошлого века, были прерваны более чем на три десятилетия. Начиная с 30-х годов «восторжествовала установка, о том, что неотвратимость наказания есть одно из главных, если не главное в предупреждении преступности». Предупреждение преступности становится, таким образом, частью карательной политики и практики государства.

В 60-х годах предупреждение преступности вновь стало рассматриваться, как главное направление в борьбе с ней. Однако и здесь не обошлось без перегибов. Программа КПСС поставила нереальную задачу ликвидации преступности.

Постановку этой задачи следует рассматривать как утопическую и не основанную на глубоком анализе противоречий общественного развития, масштабов преступности в обществе.

Таким образом, в советской научной литературе предупреждение преступности рассматривалось как широкий комплекс взаимосвязанных мероприятий, проводимых государственными органами и общественностью в целях искоренения преступности и устранения причин, ее порождающих. Существенной составной частью этого социального процесса является специализированная деятельность по устранению непосредственно криминогенных факторов и обеспечению антикриминогенных условий как в сфере формирования личности, мотивов ее деятельности, так и в сфере обстоятельств, могущих обусловить или облегчить совершение конкретных преступлений.

В современной российской действительности профилактика преступности не имеет ярко выраженных перегибов, но, вместе с тем, развивается недостаточно активно.

Проблему предупреждения преступности можно рассматривать с двух точек зрения. Так, в аспекте управления социальными процессами она выступает как часть системы социального регулирования общественной жизни; в аспекте воздействия на преступность она выступает в качестве самостоятельной системы общесоциального, специально-криминологического и индивидуального ее предупреждения.

Как самостоятельная система предупреждения преступности она, проявляет себя через конкретные виды деятельности ее субъектов. Целевая предназначенность системы предупреждения преступности состоит в том, чтобы не допустить перерастания возникающих криминогенных ситуаций в социальные конфликты, приводящие к нарушению уголовно-правовых запретов и через деятельность ее субъектов корректировать взаимоотношения людей, воздействуя на их поведение.

Система предупреждения преступлений выполняет регулятивные, охранительные и воспитательные функции.

Регулятивная функция системы предупреждения преступности состоит в создании таких условий, которые позволяли бы людям решать возникающие у них противоречия и конфликты в рамках требований закона. Предупредительная деятельность в данном случае является одной из гарантий обеспечения принципа верховенства закона.

Охранительная функция системы предупреждения преступности – защищает свободы и права граждан от преступлений, защищает социально значимые ценности, в этом проявляется гуманистическая направленность реализации данной функции.

Воспитательная функция системы предупреждения преступности – состоит в том, что она широко использует методы убеждения, коррекции поведения людей, приведение их поведения в соответствие с требованиями права и морали.

Предупреждение преступности является составной частью борьбы с преступностью, которая, помимо предупреждения, включает в себя и такие виды деятельности как уголовно-правовая, оперативно-розыскная, процессуальная, исправительная и др.

Систему предупреждения преступности можно представить в виде четырех диалектически связанных частей: объектов – конкретных лиц с отклоняющимся поведением, социальных групп с негативным влиянием, отдельных видов преступлений, причин и условий, всех обстоятельств, в отношении которых осуществляется предупредительное воздействие; субъектов – органов, организаций, должностных лиц, представителей общественности, отдельных граждан, оказывающих предупредительное воздействие; содержания предупредительной деятельности – совокупности конкретных мер и мероприятий, форм и методов предупредительной деятельности; обеспечения предупредительной деятельности –

совокупности организационных и правовых средств, способствующих нормальному функционированию системы предупреждения преступности.

Классификация профилактики по видам в зависимости от отраслей права различает гражданско-правовую, гражданско-процессуальную, семейно-правовую, административную, уголовно-правовую, уголовно-процессуальную, уголовно-исполнительную и криминологическую направленности. Профилактическая направленность указанных отраслей права вытекает из их предмета и соответствующего правового регулирования.

Говоря о формах предупреждения преступности, следует отметить, что единой точки зрения по этому вопросу нет. Одни ученые в системе предупреждения преступности выделяют три формы предупреждения: профилактику, предотвращение и пресечение. Согласно другой точки зрения, в системе предупреждения преступности выделяют две формы, а именно: профилактику и пресечение. Придерживаясь этой классификации, мы и рассмотрим подробнее формы предупреждения преступности.

Профилактика является главной формой предупреждения преступности. Она заключается в разработке и осуществлении системы целенаправленных мер по выявлению и устранению причин преступлений, условий, способствующих их совершению, а также оказанию предупредительного воздействия на лиц, склонных к противоправному поведению. В принятом в 2016 г. Федеральном законе № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» дается следующее определение профилактики правонарушений (и, соответственно, преступлений как их разновидности): «это совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного

воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения»¹.

Таким образом, предупреждение преступности является важнейшей составляющей частью борьбы с преступностью. Поэтому обобщение практики предупреждения преступности, ее изучение и теоретическое обоснование идей, взглядов, концепций делает ее самостоятельным элементом не только предмета теории предупреждения преступности, но и предмета криминологии. Все большее значение в современный период развития российского общества приобретает принцип эффективности предупреждения преступности. На реализацию программ противодействия преступлениям выделяются значительные бюджетные средства, использование которых должно производиться в строгом соответствии с требованиями закона в целях достижения социально значимых результатов. Необходима разработка системы оценок предупредительной деятельности, показателей и критериев ее эффективности. В качестве таковых могут рассматриваться уменьшение количества преступлений в целом, изменение структуры преступности со снижением доли отдельных видов преступлений, сокращение числа правонарушений, связанных с преступлениями, а также лиц, отнесенных к группе риска. Для каждого вида преступлений могут быть выработаны отдельные целевые показатели с учетом специфики их детерминации.

Международные нормативно-правовые акты в сфере профилактики преступлений

В международном праве имеется не так много соглашений по вопросу предупреждения преступности. Например, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948 г.), Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения

¹ Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 N 182-ФЗ (последняя редакция) / СПС «Консультант Плюс»

или наказания (1987 г.), Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (2005 г.), Декларация принципов и программа действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (1991 г.) и др. Вместе с тем зачастую вопросы предупреждения тех или иных преступлений раскрываются в самом тексте международного договора, название которого не отражает данное направление сотрудничества. Так, например, государства – участники Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 г. сотрудничают в предупреждении преступлений путем принятия всех практически осуществимых мер, в частности путем изменения при необходимости их внутреннего законодательства, для воспрепятствования или противодействия подготовке к совершению этих преступлений на их территории или за ее пределами. Нормами Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г. предусмотрено принятие всех возможных мер, включая при необходимости законодательные меры, по предотвращению подготовки к совершению этих преступлений и противодействию такой подготовке в пределах соответствующих территорий.

Предупреждение преступности целесообразно подразделять на общее и специальное. Общее предупреждение преступности охватывает такие меры, которые не направлены специально на преступность, ее причины и условия, в то время как специальное предупреждение преступности направлено на блокирование, нейтрализацию, минимизацию действия причин и условий преступности, предотвращение готовящихся преступлений и пресечение начатых преступных деяний. Эти два подхода, как закреплено в резолюции Генеральной ассамблеи ООН от 5 февраля 2010 г., являются частью общего набора мер по предупреждению преступности, на основании которого может быть выработана общая стратегия, и предусматривают ряд краткосрочных и долгосрочных мер по борьбе с проблемами преступности, каждая из которых имеет различные преимущества и недостатки.

В настоящее время идет только становление предупреждения преступности на общем уровне в международном масштабе, так как нельзя не учитывать в качестве прямого или косвенного побудителя актов международного терроризма бедность, социальное и международное неравенство, политику двойных стандартов, проводимую отдельными государствами мира.

В международном праве специальных нормативных актов по профилактике преступлений до сих пор не принято, а лишь существуют проекты таких соглашений (например, проект Конвенции Европейского союза по профилактике всех видов насилия в отношении женщин и домашнего насилия).

Что касается термина «**предотвращение преступности**», то к международным договорам, принятым в данной сфере, относится Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г., Конвенция ООН против коррупции 2003 г.

К международным договорам в сфере **пресечения преступности** относятся международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими (1923 г.), Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (1973 г.), Европейская конвенция о пресечении терроризма (1977 г.).

Кроме рассмотренных терминов в сфере противодействия преступности зачастую используется также такая категория, как «**борьба с преступностью**». Превалирующее число международных соглашений принимается именно в рамках данного вопроса. Например, Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1949 г.), Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971 г.), Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 г.), Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979 г.), Конвенция о борьбе с незаконными актами,

направленными против безопасности морского судоходства (1988 г.), Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997 г.) и др.

Применительно к международному праву международное сотрудничество в борьбе с преступностью представляет собой скоординированную деятельность государств, международных организаций, органов, направленную на предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, привлечение лиц, виновных в их совершении, к ответственности.

Термин **«противодействие преступности»** нашел достаточную поддержку в международных нормативных правовых актах: Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (1999 г.), Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (1999 г.), Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (2005 г.), Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (2005 г.).

Глава 2

ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ

Изучение любой криминологической проблемы – будь то преступность, ее причины и условия, личность преступника, причины и условия отдельных преступлений, в конечном счете имеет своей целью предупреждение преступности. Прежде чем перейти к рассмотрению понятия «предупреждение преступности», следует отметить, что существует ряд смежных понятий, таких как «борьба с преступностью», «контроль над преступностью», «противодействие преступности», «профилактика преступлений». Часто они употребляются как синонимы, хотя за каждым из этих терминов стоит разное содержание.

Понятия «борьба с преступностью», «контроль над преступностью» широко применяются в правовых и иных официальных документах, а также в журналистике. Под этими понятиями понимается направление деятельности государства по выявлению и изобличению преступников, вынесению им наказаний; их исправление; устранение причин и условий преступлений; прокурорский надзор за такой деятельностью.

Борьба с преступностью – это государственная и общественная деятельность, направленная на устранение (ослабление) криминогенных и создание (усиление) антикриминогенных факторов, детерминирующих преступность; предотвращение преступности; регистрацию, раскрытие и расследование пре-

ступлений; розыск преступников; отправление правосудия; исправление лиц, совершивших преступление; устранение последствий от совершения преступлений.

Борьба с преступностью состоит из следующих элементов:

- общую организацию борьбы с преступностью;
- предупреждение преступности;
- правоохранительная деятельность.

Общая организация борьбы с преступностью включает в себя:

а) информационно-аналитическую деятельность: регистрация преступлений, изучение преступных проявлений, их причинность и детерминацию, результатов борьбы с преступностью; оценка полученных данных;

б) криминологическое прогнозирование: оценка будущего состояния преступности и иных криминологически значимых последствий тех или иных управленческих решений;

в) определение стратегии борьбы с преступностью: определение основных направлений борьбы с преступностью в целом и отдельными её видами; тактика решений кадрового, финансового, материально-технического, организационного и т.п. обеспечения;

г) программирование борьбы с преступностью: долгосрочное и краткосрочное планирование мероприятий и принятие мер соответствующего характера и направленности;

д) законотворчество в сфере борьбы с преступностью: принятие законов; процесс криминализации и декриминализации уголовного законодательства;

ж) организация и развитие научных исследований борьбы с преступностью: подготовка научно-исследовательских кадров, создание научно-исследовательских институтов, внедрение результатов криминологических исследований.

В криминологии же чаще всего используется такое понятие, как предупреждение преступности. Проблема предупреждения преступности не нова. Ее разработкой занимались видные криминологи: Г. А. Аванесов, Ю. Д. Блувштейн, А. И. Долгова, И. И. Карпец, В. Н. Кудрявцев, В. Д. Филимонов и многие другие. Названными учеными разработаны теоретические основы предупреждения преступности, его концепция.

Существует несколько определений предупреждения преступности. Вот некоторые из них:

- «Предупреждение преступности – это система государственных и общественных мер, направленных на устранение, ослабление или нейтрализацию причин и условий преступности».
- «Предупреждение преступности – это совокупность мер и мероприятий, осуществление которых обеспечивает снижение преступности, ликвидацию или нейтрализацию причин и условий, ее порождающих».
- «Предупреждение преступности – это целенаправленное воздействие государства, общества, физических и юридических лиц на процессы детерминации и причинности преступности в целях недопущения вовлечения в преступность новых лиц, совершения новых криминальных деяний, расширения криминализации общественных отношений».

Предупреждение преступности буквально означает предохранение людей, общества, государства от преступлений. Исторические корни данного вида социальной деятельности уходят далеко вглубь веков: с появлением первых уголовно-правовых запретов и преступлений как деяний, совершенных вопреки ним, стали действовать меры не только карательного, но и предупредительного противодействия.

Профилактика осуществляется на том этапе, когда преступление еще не совершено и с той целью, чтобы оно не совершилось. Она является наиболее гуманным средством борьбы с преступностью, так как гуманнее уберечь человека

от нравственного и морального падения, чем впоследствии наказывать его за совершенное преступление.

Пресечение преступлений – это специфическая деятельность, прежде всего правоохранительных органов, связанная с применением к лицам, виновным в совершении преступлений, мер принуждения, закрепленных в соответствующих нормах уголовного, процессуального и уголовно-исполнительного права (задержание подозреваемого, предъявление обвинения, избрание меры пресечения, вынесение приговора, исполнение назначенного наказания и т.д.).

Пресечение следует за профилактикой, когда ее меры не достигли своей цели и человек совершил или совершает преступление. Иными словами, меры пресечения применяются на стадии оконченого преступления, приготовления или покушения на него. Цель пресечения – не допустить доведение преступных действий отдельных лиц до конца, а также совершение ими новых преступлений.

Хотелось бы особо подчеркнуть, что рассмотренные нами формы предупреждения преступлений – профилактика и пресечение – осуществляются прежде всего на уровне специально-криминологического предупреждения преступности.

Существует и иная точка зрения, согласно которой **предупреждение преступности** – это важнейший элемент всего комплекса борьбы с преступностью, которое состоит из профилактики, предотвращения и пресечения преступлений.

Предупреждение преступности – это деятельность государства и общества по воздействию на преступность, причины и условия; лиц, совершивших преступления или от которых можно ожидать его совершения, с целью снижения, нейтрализации или устранения их криминогенного влияния на общественные отношения.

Преступность следует признавать как социальную реальность, с которой обществу необходим компромисс, т.е. удержание ее на социально приемлемом уровне. К предупреждению следует относиться как к деятельности по удержанию преступности на определенном уровне, определенных рамках и формах.

К понятию предупреждение преступности тесно примыкает понятие профилактики преступлений. Профилактика преступлений – это по сути есть недопущение нового преступления со стороны конкретных лиц, выявление причин и условий конкретных преступлений, а предупреждение – удержание, а затем и сокращение преступности до соответствующих пределов.

Профилактика преступлений – это предупредительная деятельность, направленная на устранение, ослабление, нейтрализацию криминогенных факторов, детерминирующих преступление; недопущение совершения преступления лицом, ведущим антиобщественный образ жизни; разъяснение гражданам их прав и обязанностей, способов защиты себя, своего имущества от преступных посягательств.

Понятие предупреждение преступности является родовым понятием по отношению к понятиям: 1) профилактика преступлений; 2) предотвращение преступлений и 3) пресечение преступлений.

Под *предотвращением преступлений* понимается деятельность, направленная на недопущение замышляемых или подготавливаемых преступлений. На этой стадии формирования замысла преступного поведения путем проведения оперативно-розыскных мероприятий выявляются лица, от которых по их негативному поведению можно ожидать совершений правонарушений (преступлений); а также устраняются условия, которые способствуют реализации подобных мыслей.

Пресечение преступлений – это действия, обеспечивающие прекращение уже начатых преступлений, на стадии их приготовления или покушения либо совершения последующих эпизодов в преступной деятельности в отношении конкретных лиц. Недопущение наступления общественно опасных последствий на этих стадиях также является важной криминологической задачей правоохранительной деятельности государственных органов путем проведения оперативно-розыскных и следственных действий.

Для того чтобы предупреждение преступности, в первую очередь на специально-криминологическом уровне, осуществлялось эффективно, что особо актуально для последних лет развития нашей страны, необходимо выполнение ряда условий. К таким условиям относят:

- 1) должное материально-техническое и кадровое обеспечение субъектов предупредительной деятельности;
- 2) научное обеспечение предупредительной деятельности;
- 3) изучение и использование в предупредительной деятельности передового опыта, достигнутого различными субъектами предупреждения;
- 4) должное информационное обеспечение субъектов предупреждения преступности;
- 5) правовое регулирование предупреждения преступности.

По мнению Ю. М. Антоняна, можно говорить о четырех основных видах предупредительной деятельности; они отличаются друг от друга, хотя среди криминологов нет единства мнений по поводу того, одинаковы ли понятия этих видов или же они разные.

1. Профилактика, т.е. воздействие на причины преступности и условия, способствующие ей. Это наиболее важный уровень борьбы с преступностью, поскольку в этом случае оказывается воздействие на сами криминогенные факторы, т.е. на факторы, порождающие совершение преступлений. Следовательно, это и наиболее гуманный способ борьбы с преступностью, поскольку здесь в большинстве случаев не предусматривается уголовно-правовое воздействие на лиц, которые могут встать на преступный путь. Итак, это как бы генеральное направление в борьбе с преступностью и именно его государство и общество должны всемерно поддерживать и развивать. В последующих главах будет сказано о профилактических возможностях в отношении отдельных видов преступности. Сейчас же акцентируем внимание на профилактике преступности в целом как наиболее важном направлении борьбы с преступностью во всякой стране и в

любом обществе, т.е. на профилактике как общей концепции противостояния преступности.

2. Предотвращение преступлений, т.е. недопущение совершения преступлений на стадии их планирования и подготовки. Вот здесь уже значительно чаще встречается применение уголовно-правовых мер к тем, кто планирует или готовит преступление. Конечно, могут встречаться и такие случаи, когда человек лишь обдумывает, не делая никаких реальных шагов, совершение преступления, о чем становится известно кому-то, и принятие мер по недопущению реализации обдумываемых действий следует считать деятельностью по предотвращению преступлений.

3. Пресечение совершаемых преступлений, т.е. недопущение дальнейшего преступного поведения. При применении мер пресечения преступлений лица, которые уже совершают преступление, как правило, привлекаются к уголовной ответственности, хотя в некоторых случаях, специально предусмотренных законом, этого не происходит.

4. Исправление осужденных, в том числе в местах лишения свободы.

Предотвращение и пресечение преступлений, а также исправление преступников находятся в определенной зависимости от того, насколько эффективна профилактика. Чем ниже эффективность профилактики, тем чаще правоохранительные органы, общественные организации и просто граждане будут вынуждены прибегать к предотвращению и пресечению преступлений. В свою очередь, и в профилактике можно наблюдать действия, когда они реализуются в отношении каких-то людей, которые не совершили еще ничего уголовно наказуемого, когда только созданы условия, способные привести человека на путь совершения преступления. Здесь речь идет о ранней профилактике.

Профилактическая деятельность выполняет следующие **функции**:

1) регулятивную – обеспечение такого поведения, которое способствовало бы требованиям норм права;

2) охранительную – ограждение общественных интересов и личности от преступных посягательств;

3) воспитательную – формирование правового сознания людей (прежде всего путем убеждения);

4) идеологическую – обеспечение общего идейно-интеллектуального направления путей и средств достижения целей профилактики,

5) прогностическую – обогащение теории и практики информацией, способной определить перспективы профилактики в целом (по регионам, видам преступлений).

Последняя из перечисленных функций реализуется посредством криминологического прогнозирования, под которым понимается система получения информации о предполагаемом состоянии преступности в будущем. Криминологические прогнозы можно классифицировать по нескольким основаниям (см. рис. № 1).

Целями профилактики преступлений являются:

- ограничение влияния негативных социальных факторов, взаимосвязанных с причинами, условиями и другими обстоятельствами, непосредственно способствующими совершению преступлений;

- воздействие на причины преступных проявлений, а также на условия, при которых проявляется действие этих причин;

- влияние на негативные моменты непосредственного социального окружения (микросреду) личности, формирующие антиобщественные позиции и мотивацию преступного поведения индивидов;

- воздействие на личность, способную в силу своего антиобщественного образа жизни совершить преступление либо продолжать преступную деятельность.

В свою очередь, цели профилактики определяют и ее **задачи**:

- обнаружение и анализ явлений, процессов, факторов, ситуаций, способствующих совершению преступлений;

- выявление и изучение противоречий и конфликтов, которые приводят к возникновению и реализации преступных намерений, формируют личность правонарушителя;

- постоянное выявление лиц, от которых можно ожидать совершения преступления, их изучение и проведение активной профилактической работы с ними;

- нейтрализация явлений, способствующих антиобщественному преступному поведению.

Затем (если профилактика не дала своих результатов), когда появляется замысел совершить преступление (решение и процесс его принятия) осуществляется предотвращение преступления. В период предотвращения преступления осуществляется деятельность государства и общества, направленная против задуманного, готовящегося (замышляемого), но не совершенного личностью преступления.

Пресечение используется, когда речь идет о прекращении происходящего преступления, и, прежде всего, на стадии приготовления к преступлению и покушения на него, а также преступной деятельности.

Следовательно, под предупреждением преступлений следует понимать деятельность государства и общества, направленную против возможного (но еще не задуманного), задуманного (готовящегося, замышляемого, но не совершаемого личностью), а также происходящего преступления или же воздействие государства и общества на причины и условия, способствующие возникновению умысла совершить преступление, а также его подготовки и совершению.

Предупреждение преступности, как и любая система социального управления, основывается на **принципах**. К принципам предупреждения преступности и профилактике преступлений следует относить принципы законности, гуманизма, демократизма, комплексности, дифференциации и индивидуализации, своевременности и обоснованности.

Принцип законности заключается в точном и неукоснительном соблюдении действующего законодательства РФ субъектами, осуществляющими деятельность по предупреждению преступности.

Принцип гуманизма означает, что деятельность по предупреждению преступности характеризуется защитой достоинства и законных интересов физических и юридических лиц.

Принцип демократизма состоит в привлечении общественности к деятельности, направленной на предупреждение преступности.

Принцип комплексности проявляется: во-первых, в программно-целевом подходе, всестороннем анализе и прогнозе развития всей совокупности причин и условий преступности, ее отдельных видов, а также возможного возникновения криминальных ситуаций и перехода членов общества на преступный путь; во-вторых, в координации деятельности всех субъектов предупреждения преступности.

Принцип дифференциации и индивидуализации означает, что предупредительные меры преступности применяются в различных объемах в зависимости от вида преступления, масштаба и формы проявления причинного комплекса антиобщественных явлений, уровня осуществления профилактических мероприятий (дифференциация), а также с учетом индивидуальных качеств и особенностей граждан и преступников (индивидуализация).

Принцип реальности предполагает фактическую возможность осуществления мероприятий с учетом данного ресурсного обеспечения» в определенных условиях места, времени и при прочих конкретных обстоятельствах.

Принцип своевременности заключается в ориентации на возможно более ранний этап возникновения ситуаций, создающих угрозу совершения преступления.

Принцип обоснованности состоит в соответствии разрабатываемых осуществляемых предупредительных мероприятий, их эффективности и фактиче-

ской криминальной ситуации, а также ее тенденциям. Обоснованность указанных мероприятий «зависит от глубины и тщательности криминологического анализа, правильности установления причин и условий преступности и конкретных преступлений, особенностей действия этих причин и условий в определенном регионе, сфере социальной жизни населения».

Следует отметить, что данный перечень принципов не является ограниченным и исчерпывающим.

Система предупреждения преступности

Можно выделить множество видов правоотношений, связанных с предупреждением преступлений: между субъектами предупреждения и иными лицами при выполнении требований закона о реализации предупредительных мер; между государственными органами, юридическими и физическими лицами при осуществлении контроля исполнения требований закона о предупреждении преступлений, привлечении к ответственности за их нарушение; между субъектами предупреждения преступности в процессе организации предупредительной деятельности и т.п. Все эти правоотношения, несмотря на существование множества субъектов, различий в совокупности и содержании прав и обязанностей, устанавливаются в связи с предупреждением преступности, что позволяет определить их родовую принадлежность.

Система предупреждения преступности состоит из следующих элементов:

1. Объектов предупреждения (совокупность криминогенных факторов, порождающих преступность (причины и условия), все общество в целом, отдельные группы населения, а также лица, склонные к совершению преступлений, совершившие преступление).

2. Субъектов предупредительной деятельности (органы, учреждения, организации и лица, участвующие в процессе предупреждения преступности), которые подразделяются на:

- специализированные, к которым относятся государственные органы и негосударственные организации различных уровней, должностные лица, целенаправленно осуществляющие борьбу с преступностью, а также органы, основной задачей деятельности которых является предупреждение преступности (суд, МВД России, Прокуратура России, Следственный Комитет РФ, ФСИН России и др.);
- относительно специализированные – органы, для которых функция по профилактике преступности является факультативной (Федеральное собрание РФ, ФНС России и др.);
- не специализированные – совокупность органов, учреждений, организаций, граждан, в функции которых борьба с преступностью не входит. Деятельность по предупреждению преступности они осуществляют в связи с выполнением своих основных функций (образовательные, медицинские учреждения).

В зависимости от уровня осуществления полномочий, вертикальной структуры, все субъекты подразделяют на:

- федеральные;
- региональные;
- местные.

Совокупность разработанных мер по противодействию преступности составляет целостную систему, направленную на устранение криминогенных факторов и пресечение преступной деятельности. В соответствии с различными критериями выделяются следующие классификации мер.

В зависимости от направленности меры противодействия преступности подразделяются на:

- общие – направленные на решение глобальных политических, социально-экономических, духовно-нравственных проблем. Эти меры не направлены на непосредственную борьбу с преступностью, но в силу своей масштабности, проведения в общегосударственных границах оказывают влияние на эту сферу деятельности;
- специальные – непосредственно направленные на борьбу с преступностью.

В зависимости от сферы применения меры могут подразделяться на:

- политические (стабильность, борьба с коррупцией и пр.);
- экономические (повышение уровня жизни населения, уменьшение степени разрыва между бедными и богатыми, понижение уровня безработицы, стабилизация экономики и т.д.);
- социальные (понижение уровня социального напряжения в обществе, уменьшение уровня алкоголизации и наркомании и т.д.);
- правовые (разработка необходимой нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность по профилактике преступлений, устранение противоречий в законодательстве и т.д.);
- организационные (устранение противоречий в деятельности органов, осуществляющих борьбу с преступностью, образование эффективных органов управления и т.д.);
- нравственно-психологические (устранение правового нигилизма, формирование положительной социальной ориентации и т.д.) и др.

В зависимости от уровня применения предупредительных мер выделяется:

- федеральный уровень;
- региональный уровень;
- местный уровень.

В зависимости от объекта применения мер предупреждения, выделяются меры, направленные на устранение причин и условий преступности, порождающих:

- преступность в целом;
- отдельные виды преступлений;
- конкретные преступления.

В зависимости от характера профилактического воздействия выделяются:

- меры принуждения;
- меры убеждения.

Глава 3

ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Правоохранительная деятельность как составная часть борьбы с преступностью заключается в воздействии соответствующих субъектов предупреждения (профилактики) преступности (преступлений) на соответствующие объекты.

Сама *правоохранительная деятельность* заключается в выявлении, учете и предупреждении преступности (преступлений); восстановлении нарушенных прав и законных интересов граждан и юридических лиц, хозяйствующих субъектов и предпринимателей; возмещении причиненного противоправными (преступными) действиями ущерба.

Отсюда, *социальную систему предупреждения преступности* можно представить в виде элементов (подсистем-субъектов) и их деятельности, которые можно классифицировать по различным основаниям.

Объектами предупредительной деятельности являются:

- вся страна, все общество, например, в том случае, если принимаются законы, рассчитанные на всю страну, или глобальные экономические решения;
- отдельные регионы страны, федеральные округа и субъекты РФ;
- отдельные сферы общественной жизни, например, сферы досуга или учебы;

- отдельные социальные слои населения – особенно актуально предупреждение преступности в связи с сильным расслоением общества на богатых и бедных, а также среди большого числа мигрантов, вынужденных переселенцев, беженцев, несовершеннолетних из бедных семей;
- отдельные отрасли народного хозяйства характеризуются различным уровнем преступности в силу разных условий труда и уровня обеспеченности тех, кто там трудится, других факторов; а государственное управление – высоким уровнем коррупции;
- семья – это особый объект предупредительной деятельности, поскольку, во-первых, в семейно-бытовой сфере совершается значительное количество преступлений, особенно насильственного характера, и, во-вторых, подавляющее большинство будущих преступников воспитывались в семьях и там получали тот негативный заряд, который потом становился стимулом уголовно наказуемых деяний. Семья – самый важный институт гражданского общества, и если есть основания считать, что именно в ней формируются мотивы поведения, в ней ребенок и подросток воспринимает жизненные ценности, то взоры в первую очередь надо обращать к семье;
- трудовые и учебные коллективы – в них совершается немало преступлений, чаще всего это преступления корыстного (экономического) характера, хозяйственные преступления и естественно, что трудовые и учебные коллективы (прежде всего школы) являются объектом предупредительной деятельности. К тому же, в учебных и трудовых коллективах часто формируются негативные особенности личности, которые потом выступают субъективной причиной преступного поведения;
- малые неформальные группы – это такие социальные образования, активность которых не регулируется правом и которые формируются по механизмам взаимной приязни и симпатии. Например, это группы сверстников. Такие неформальные группы являются одной из тех ячеек, в которой

формируется личность преступника или которые оказывают непосредственное влияние на совершение преступлений отдельными своими членами. Поэтому предупредительные усилия могут оказаться безрезультатными, если они не будут адресованы и неформальным малым социальным группам;

■ личность, те в ней особенности, которые могут стать причиной преступного поведения.

Однако очень часто воздействие должно оказываться одновременно не только на самого человека, но и на малые группы, трудовые и учебные коллективы, в которые он входит. Таким образом, не только личность является объектом предупредительной деятельности, но и ее формальное и неформальное окружение. Личность является, пожалуй, самым сложным объектом предупредительного воздействия, поскольку она всегда индивидуально неповторима, как и ее отношения с окружающим миром.

Необходимым элементом системы предупреждения преступлений являются субъекты профилактики преступлений. К ним, в широком смысле слова, относятся все государственные и общественные институты, формирования граждан, своей деятельностью влияющие на предупреждение преступности. Среди этих субъектов есть такие, которые специально созданы для этих целей, либо в их компетенцию, наряду с другими полномочиями, входит и обязанность осуществления в определенных рамках криминологической профилактики.

Субъекты предупредительной деятельности – это те, кто должен осуществлять предупредительную деятельность. Субъектами предупредительной деятельности являются государство и все общество, они организуют, направляют, осуществляют борьбу с преступностью: в целом профилактику, предотвращение, пресечение преступлений, исправление преступников.

Условно субъектов предупреждения преступлений можно разделить на три следующие группы. Первая – те субъекты, которые непосредственно ведут ин-

дивидуальную профилактику. Ко второй группе относятся субъекты, осуществляющие профилактику в ходе выполнения своих контрольных и правоохранительных функций. Третью группу составляют субъекты, занятые преимущественно руководством или координацией деятельности по предупреждению преступлений. Подчеркнем еще раз, что такое деление в известной мере условно, так как отдельные аспекты непосредственной профилактики, контрольной и правоохранительной деятельности, ее координации проявляются при функционировании субъектов в каждой из трех названных групп. Кроме того, субъекты профилактики действуют не изолированно, а во взаимодействии друг с другом. В самой системе имеются как горизонтальные, так и иерархические вертикальные взаимосвязи (в зависимости от уровня решаемых задач).

К субъектам непосредственной профилактики преступлений относятся:

- родители и лица, их заменяющие;
- отдельные граждане (соседи);
- сотрудники различных учреждений и организаций, имеющие контакт с правонарушителем в связи с исполнением своих профессиональных обязанностей (врачи, учителя и др.).

Эти субъекты лично взаимодействуют с субъектом, непосредственно воздействуют на него, условия его жизни и воспитания, снимают криминогенные ситуации, предотвращают преступления, пересекают перерастание антиобщественных действий в общественно опасные деяния, выясняют и устраняют их причины и условия, предупреждают рецидив преступлений. Они, главным образом, ведут индивидуальную профилактическую работу.

Эти субъекты лично взаимодействуют с субъектом, непосредственно воздействуют на него, условия его жизни и воспитания, снимают криминогенные ситуации, предотвращают преступления, пересекают перерастание антиобщественных действий в общественно опасные деяния, выясняют и устраняют их причины и условия, предупреждают рецидив преступлений. Они, главным образом, ведут индивидуальную профилактическую работу.

Ко второй группе относятся субъекты, осуществляющие профилактику преступлений при выполнении правоохранительных функций. Это:

- а) государственные органы, выполняющие правоохранительные функции («силовые» структуры);

б) государственно-общественные структуры, выполняющие правоохранительные функции (правоохранительные органы, не относящиеся к «силовым» – адвокатура, нотариат и др.);

в) частные и общественные структуры, содействующие выполнению правоохранительных задач.

В третью группу субъектов входят федеральные, региональные и местные органы власти и управления, не выполняющие непосредственные правоохранительные задачи, а также общественные организации.

Общество – главнейший субъект профилактики, поскольку именно оно вырабатывает нравственные нормы, которые регулируют его жизнедеятельность, т.е. поведение людей. Эти нормы являются необходимой основой тех законов, которые принимает государство.

Следующим субъектом являются *государственные организации*, в первую очередь правоохранительные органы. Они выступают от лица государства, но оно борется с преступностью и помимо них, например, принимая законы.

Общественные организации, как уже отмечалось выше, не играют пока той роли, которая им принадлежала в борьбе с преступностью в советском прошлом.

Религиозные учреждения, напротив, если в советское время в борьбе с преступностью они были незаметны, то ныне занимают видное место, особенно в профилактике преступлений, надлежащем нравственном формировании личности, нравственном убеждении, духовном воспитании людей. Они могут оказывать большую помощь оступившимся людям, в первую очередь женщинам и подросткам, поддерживать их. Сейчас они активно работают в местах лишения свободы, и их роль в исправлении осужденных ни в коем случае не следует преуменьшать.

Но не следует и преувеличивать роль религии и церкви в профилактике преступлений и поддержании нравственности людей, как не нужно думать, что моральны лишь те, которые веруют в Бога. Нельзя забывать, что с именем Бога и во имя его совершаются преступления, например, религиозными фанатиками.

Субъектами предупредительной деятельности являются сами *предприниматели, администрации предприятий и учреждений*, которым предоставлены определенные права в этой деятельности и которые несут ответственность за поведение тех, кто у них работает. Конечно, можно встретить и такую администрацию, таких предпринимателей, которые не только не предупреждают преступления, но и активно участвуют в их совершении и даже организуют их. К сожалению, их обязанности по профилактике преступлений, пресечению, предупреждению преступлений еще недостаточно четко прописаны в нормативных актах. И это является одной из причин того, что они действуют не всегда эффективно. В других же случаях они считают, что им выгоднее нарушить уголовно-правовой запрет, чем придерживаться его.

Трудовые и учебные коллективы тоже обязаны принимать участие в борьбе с преступностью, оказывая воспитательное влияние на отдельных своих членов. Наряду с этим они же могут быть и объектами предупредительной деятельности, если способствуют формированию личности преступника или создают условия для совершения преступлений.

Бесспорным субъектом предупредительной деятельности является семья, на которую возложена исключительно важная роль в деле надлежащего нравственного формирования личности и обеспечения такого поведения человека, которое соответствовало бы правовым и нравственным стандартам. Разумеется, семья сплошь и рядом не выполняет эти свои обязанности, но человечество не знает лучшей ячейки формирования личности, чем семья.

Наконец, нельзя забывать и того, что субъектом предупредительной деятельности может быть *личность*. Мы знаем, что многие люди активно участвуют в борьбе с преступностью на сугубо добровольных началах, не требуя никакой компенсации за свои труды, просто потому, что они считают это своим нравственным, гражданским долгом и оказывают огромную помощь обществу, влияя на отдельных людей, склонных к совершению преступлений, помогают тем, кто

попал в трудную ситуацию. Это подвижники. Они особое внимание уделяют подросткам, и мы должны быть весьма благодарны.

Субъектов предупреждения преступности довольно много. В рамках общего предупреждения преступности (общесоциального) субъектами являются все государственные и общественные органы и организации, все государство в целом.

Рассматривая вопрос о субъектах предупредительной деятельности, выделим в ней роль государства. Согласно ст. 2 гл. 1 «Основы конституционного строя» Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы, их соблюдение и защита составляют высшую ценность и обязанность государства. Это позволяет считать, что государство обязано не только соблюдать права и обязанности человека при осуществлении предупреждения преступности, но и осуществлять защиту прав человека от самой преступности. Усиление роли государства в осуществлении ряда наиболее важных направлений противодействия преступности (например, в правоохранительной деятельности) – непреложная и объективная необходимость. Например, актуальной задачей является совершенствование деятельности всех правоохранительных органов, участвующих в борьбе с преступностью, до сих пор оставляющих многих преступников безнаказанными, что является одним из условий самодетерминации преступности. Непреложное исполнение принципа неотвратимости наказания – одна из действенных мер предупреждения преступности. С другой стороны, ряд функций по предупреждению преступности может и должен быть передан гражданскому обществу в лице его самодеятельных общественных организаций при условии обеспечения их методами и правовыми способами решения указанной проблемы.

Представляется, что вкладом органов прокуратуры в предупреждение преступности должно стать не только постоянное совершенствование всех видов ее надзорной деятельности, но и придание осуществляемой ею координации борьбы с преступностью характера стратегического управления этим процессом.

Научная проработка данного вопроса – актуальная задача криминологической науки и науки прокурорского надзора.

Круг субъектов специально-криминологического предупреждения преступности несколько уже. Их условно можно разделить на специализированные и неспециализированные. К специализированным субъектам предупреждения относятся учреждения, организации, для которых предупреждение преступности является единственной или основной функцией их деятельности. К неспециализированным субъектам относятся те, для которых предупреждение преступности является факультативной, не основной функцией.

Среди них на первое место следует поставить органы законодательной власти, органы президентского правления, органы исполнительной власти. Они формулируют политику в области борьбы с преступностью в стране, разрабатывают и принимают правовую основу предупреждения преступности, осуществляют финансовое, материально-техническое и кадровое обеспечение предупредительной деятельности.

Большую роль в предупреждении преступности играют органы государственного контроля, например, федеральной налоговой службы, антимонопольной службы, органы лесной, рыбной охраны. Названные органы выявляют и предотвращают различные правонарушения в соответствующих сферах деятельности, что предупреждает перерастание таких правонарушений в преступления.

Далее рассмотрим особенности профилактической деятельности, осуществляемой неспециализированными субъектами профилактики.

К числу неспециализированных субъектов предупреждения преступности также следует отнести многочисленные общественные формирования: партии, движения, общественные фонды, религиозные объединения. Названные субъекты, наряду с формированием в масштабах государства идеологии, направленной на борьбу с преступностью, занимаются и воспитательно-профилактической работой среди различных слоев населения (бездомных, осужденных, безнадзорных несовершеннолетних и т.д.).

Наибольшую группу субъектов предупреждения преступности составляют специализированные субъекты, среди которых также можно выделить как государственные, так и общественные организации, и отдельных граждан.

Среди специализированных субъектов предупреждения преступности особая роль отводится органам внутренних дел. Функции по предупреждению преступлений осуществляют все подразделения органов внутренних дел. Аппараты уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями, с незаконным оборотом наркотиков, осуществляют не только пресечение преступных действий, но и проводят большую профилактическую работу по выявлению и устранению причин преступлений и условий, им способствующих, а также ведут индивидуально-профилактическую работу с лицами, склонными к совершению преступлений.

В системе органов внутренних дел чисто профилактические функции осуществляют прежде всего подразделения по делам несовершеннолетних и службы участковых уполномоченных полиции. В поле зрения сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних в первую очередь находятся подростки, освобожденные из мест лишения свободы, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, подростки, ведущие антиобщественный образ жизни – употребляющие спиртные напитки и наркотики, неработающие, прогуливающие занятия в учебных заведениях, совершающие правонарушения. Сотрудники названных подразделений проводят профилактическую работу не только о указанных несовершеннолетними, но и с их ближайшим окружением (родными, сверстниками) и устраняют причины и условия, способные привести этих несовершеннолетних к преступлениям.

Огромную работу по профилактике преступлений осуществляют и участковые уполномоченные полиции, которые среди сотрудников ОВД ближе всего стоят к населению и выполняют разнообразнейшие предупредительные функции.

Большую предупредительную работу осуществляет патрульно-постовая служба органов внутренних дел, обеспечивающая правопорядок в общественных местах. Осуществляя несение патрульно-постовой службы, они выявляют места возможного совершения преступлений, лиц, нарушающих общественный порядок, способных совершить и преступления, выявляют и задерживают лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

Большой круг мероприятий, направленных на предупреждение преступлений, связанных с автотранспортом, осуществляют сотрудники государственной инспекции безопасности дорожного движения. Они проводят контроль технического состояния автотранспорта за поведением участников дорожного движения, ведут разъяснительную работу среди населения. Кроме того, сотрудники ГИБДД ведут предупредительную работу не только по автотранспортным преступлениям, но и по многим другим (изымают при проверках автотранспорта оружие, наркотики, похищенное имущество и т.д.)

Велика роль в предупреждении преступности следственных аппаратов органов внутренних дел. Следователи ОВД предупредительную работу осуществляют как в форме пресечения преступлений, например, при задержании подозреваемых, предъявлении обвинения, избрании меры пресечения обвиняемым, так и в форме профилактики, когда выявляют причины и условия совершенных преступлений и принимают меры к их устранению.

В предупреждении преступности большую роль играют и другие подразделения ОВД.

Наряду с ОВД важная роль принадлежит органам прокуратуры. Прокуратура призвана осуществлять надзор за соблюдением и исполнением законов всеми министерствами и ведомствами, учреждениями и предприятиями, их должностными лицами. Выявляя и устраняя всевозможные нарушения законодательства в различных сферах жизни общества и государства, прокуратура способствует формированию в стране правового государства, устранению криминальных факторов, сопутствующих преступлениям. Также органы прокуратуры

осуществляют надзор за исполнением законов другими субъектами предупредительной деятельности, например, ОВД, СК, ФСБ, при производстве ими дознания, следствия, судебного разбирательства, что также ведет к уменьшению фактов нарушения законодательства с их стороны.

Органы Следственного комитета РФ проводят предварительное следствие по наиболее опасным преступлениям, осуществляя таким образом пресечение преступлений, но, так же как и следователи ОВД, проводят и профилактическую работу как в рамках расследуемых уголовных дел, так и вне их.

Одной из задач уголовного судопроизводства является предупреждение преступлений. Применяя наказание к виновным в совершении преступлений лицам, суды тем самым предупреждают совершение такими лицами новых преступлений. Кроме того, назначаемое судом наказание предостерегает других лиц от совершения преступлений. В ходе судебного разбирательства суд исследует причины и условия совершенного преступления, устанавливает, приняты ли следователем или дознавателем меры к их устранению, и сам принимает меры по их устранению.

Велика роль в предупреждении преступности, в первую очередь организованной, в предупреждении незаконного оборота наркотиков и оружия, террористической деятельности, шпионажа, органов федеральной службы безопасности. Производя дознание, предварительное следствие по названным преступлениям, органы ФСБ выявляют и устраняют причины и условия, способствующие таким преступлениям, пресекают попытки совершения этих преступлений и обеспечивают защиту конституционного строя в стране.

В числе специализированных субъектов предупреждения преступности следует указать также таможенные органы, органы юстиции, прежде всего федеральную службу исполнения наказаний (ФСИН), службу судебных приставов (ФССП), адвокатуру и нотариат.

Из числа негосударственных специализированных субъектов предупреждения преступности следует назвать структуры и конкретных лиц, занимающихся частной детективной и охранной деятельностью.

Среди общественных организаций, занимающихся предупреждением преступности, следует назвать общественные объединения правоохранительной направленности, народные дружины, комиссии по делам несовершеннолетних и многие иные.

Таким образом, субъектами профилактики являются государственные органы и учреждения (организации, предприятия), их должностные лица (служащие) и отдельные граждане, а также хозяйствующие субъекты и предприниматели, на которых по закону возложены функции по выявлению и устранению (нейтрализации, ослаблению) причин и условий преступности (преступлений), их отдельных видов и воздействию на лиц, склонных к совершению или рецидиву преступлений. В свою очередь, Объекты предупредительной деятельности (профилактики преступлений) – это все детерминанты (обстоятельства), в том числе причины и условия преступности (преступлений), на которые направлено воздействие с целью их предупреждения (недопущения, рецидива). Они также подразделяются по уровню и звеньям воздействия. Каждому субъекту должен соответствовать свой объект.

Следует отметить, что контроль исполнения требований законов о предупреждении преступлений может осуществляться не только государственными или муниципальными органами. Все большее значение в рассматриваемой сфере приобретает общественный контроль, в том числе деятельности представителей власти. Современная модель социального управления не допускает необоснованного вмешательства государственных структур, органов местного самоуправления в общественные отношения, частную жизнь. Однако это не исключает воз-

возможности сотрудничества органов государственной власти и местного самоуправления институтами гражданского общества, в том числе в целях предупреждения преступности. Такое сотрудничество может осуществляться по двум направлениям: предупреждение нарушений законов общественными организациями; взаимодействие с различными элементами гражданского общества при реализации государственной антикриминальной политики.

Глава 4

МЕТОДЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Как известно, методы – это совокупность приемов, способов, с помощью которых осуществляется та или иная деятельность. Следует отличать методы от методики и методологии. Также методы делятся на две большие группы: методы научного исследования и методы, применяемые конкретными субъектами для реализации их функций. Отметим, что в контексте профилактики преступлений ниже будет рассмотрена вторая группа методов.

Методы профилактики выбираются в зависимости от субъектов, объектов профилактики и содержания их деятельности, а также от уровней, форм, направленности, видов и т.п. предупредительной (профилактической) деятельности. Метод как средство, способ осуществления чего-либо по содержанию совпадает с мерой (мероприятием), о которой идет речь в большинстве учебников по криминологии в разделе о профилактике преступлений.

Наиболее распространенной является классификация в зависимости от характера факторов, порождающих преступность, а также возможностей воздействия на них. Она предусматривает меры: воспитательные, правовые, организационные, технические, экономические, политические, информационные, принудительные, меры убеждения и т.д.

Методология профилактики преступности включает в себя ряд методик. Рассмотрим группы методов профилактики преступлений.

Общесоциальные методы профилактики преступности определяют стратегию развития общества и государства по их основным сферам, которые должны обеспечить их прогресс. К ним следует отнести такие методы, как социальное, экономическое, политическое прогнозирование, проектирование, программирование, моделирование в сферах культуры, быта, труда, досуга как в стране в целом, так и по географическим регионам. Это методы развития инновационных технологий, науки, техники. Методы общесоциальной профилактики включают также правовые средства воздействия на разных уровнях власти, экономические, социальные программы; меры, принимаемые в масштабе всей страны или отдельных субъектов РФ.

Методы микросредовой профилактики преступлений

Микросредовая профилактика преступлений – это последовательное выявление, нейтрализация, устранение, компенсация внешних условий образования криминогенной ситуации до ее реализации в преступлении и недостатков микросреды, непосредственно содействующих или препятствующих совершению преступления на муниципальном уровне.

Сначала рассмотрим общие методы микросредовой профилактики преступлений. К ним, в частности, относятся архитектурное проектирование; строительство; социально-экономическая инфраструктура развития деревни, села, города, микрорайонов, вплоть до расположения мест досуга, производства, жилья; разрешение экономических, социальных, политических, идеологических противоречий между социальными, религиозными, расово-этническо-национальными, политическими группами на муниципальном уровне; социально-экономические программы развития региона.

Специально-криминологические методы микросредовой профилактики преступлений можно разделить на:

- 1) средства выявления внешних условий преступлений, криминализации мотиваций и ситуаций;
- 2) приемы нейтрализации, устранения, компенсации (замещения) внешних условий, недостатков микросреды.

Методы выявления внешних условий:

- 1) криминологическое исследование и выявление:
 - криминогенных зон, т.е. болевых точек – мест, где наиболее часто совершаются преступления;
 - недостатков в деятельности правоохранительных органов;
 - технического оснащения деятельности органов уголовной юстиции;
 - кадровых упущений в правоохранительной системе;
- 2) статистический анализ социально-демографических, социальных, социально-психологических, экономических и иных качеств граждан города, села, деревни, аула, станицы;
- 3) оперативные приемы работы;
- 4) проверка, ревизия, надзор, инвентаризация деятельности правоохранительных учреждений со стороны вышестоящих органов, прокуратуры, общественных объединений и иных организаций.

В качестве методов нейтрализации и устранения, компенсации внешних условий совершения преступлений можно предложить:

- 1) компьютерное обеспечение правоохранительных органов;
- 2) конструктивные и технологические разработки технических средств борьбы с преступлениями, оснащения правоохранительных органов;
- 3) работа с кадрами правоохранительных органов – от подготовки до переподготовки специально-ориентированных юристов, психологов, экономистов, инженеров и других категорий сотрудников правоохранительных органов;

- 4) комплексные профилактические операции с привлечением средств и сил не только правоохранительных органов, но и учреждений государственной, муниципальной власти и управления, негосударственных объединений, граждан;
- 5) организация обмена оперативной информацией между учреждениями и различными службами органов уголовной юстиции;
- 6) развитие физкультурного и спортивного дела в селах, деревнях, городах;
- 7) организация творческой деятельности, художественной самодеятельности среди лиц, отклоняющихся от социальных и правовых норм, поощрение авторской песни, корреспондентской и писательской деятельности;
- 8) поддержка и контроль за деятельностью служб знакомств, реабилитации;
- 9) поощрение подвижнической деятельности бывших осужденных с целью организации исправления осужденных, сохранения чувства собственного достоинства и чести, участия в профилактической работе и др.

Методы групповой профилактики преступлений

Групповая профилактика преступлений – это относительно длительное, направленное взаимовлияние, внушение и самовнушение, воспитание и самовоспитание в специально созданной или в стихийно образовавшейся и даже неформальной группе людей с целью управления внешними причинами криминогенной мотивации, ситуации и преступления.

Общие методы групповой профилактики – это и лекции по классам и группам школ, лицеев, колледжей, вузов, включающие элементы этического, эстетического, сексуального, экономического, технического, правового, духовного и тому подобного воспитания; религиозные проповеди по духовному развитию прихожан; совместные занятия несовершеннолетних, лиц молодежного возраста, граждан в спортивных, художественных, театральных, модельных кружках, секциях и т.п.

В качестве специально-криминологических методов рассматриваются самые разнообразные направления деятельности правоохранительных органов. В зависимости от объекта воздействия это:

а) выявление предкриминогенных и криминогенных ситуаций, возникающих в разных группах людей по месту работы, службы, учебы, жительства и т.п. и их учет, предупреждение криминогенных ситуаций и пресечение криминальных;

б) регуляция развития жизненной ситуации, формирующей, прежде всего криминальный жизненный опыт (развенчание лидеров и авторитетов преступного мира; вскрытие причин существования «воров в законе», обычаев и традиций преступной среды, открытие изнанки уголовной романтики, смысла человеческого существования, увлечение романтикой жизни);

в) выявление несовместимых граждан, проживающих или сосуществующих совместно добровольно и вынужденно – соседей, военнослужащих, монахов, членов семьи, осужденных, сотрудников правоохранительных органов и их разобщение; регуляция отрицательно-эмоциональных полей, возникающих между ними; сплочивание сотрудников правоохранительных органов или создание педагогически-целесообразных коллективов, разобщение группировок преступников; поддержка и развитие стихийно возникающих неформальных объединений молодежи и граждан нейтральной и социально-позитивной ориентации. Создание делового микроклимата в правоохранительном органе с эмоционально-положительным настроением на борьбу с преступностью, деловое общение между собой.

Методы групповой профилактики преступлений (определяются в зависимости от направлений профилактики):

1) групповая психотерапия, направленная на лечение психоневротических и иных аномалий по группам больных лиц;

2) социогигиена, т.е. отрасль гигиены, изучающая влияние социальных факторов на состояние здоровья групп людей с целью ресоциализации;

3) психогигиена – профилактическая охрана психического здоровья человека путем создания оптимальных условий функционирования мозга и полного развития психических свойств личности, посредством улучшения условий труда и жизни, установления многосторонних межличностных отношений, а также путей повышения сопротивляемости психики человека вредностным воздействиям среды и могут решать задачи регуляции внутриличностной, межличностной и межгрупповой напряженности, поэтому применяются и в групповой, и в индивидуальной профилактике;

4) совместные занятия по воспитанию и самовоспитанию, аутотренингу, йоге, внушению и самовнушению граждан, сотрудников правоохранительных органов;

5) проповедь – это беседа с верующими на религиозную тему: добра и зла, «не клянись вовсе», «не убий», «не кради» и др.

Приемы групповой профилактики преступлений – это конкретные средства реализации методов, и они могут заключаться в следующем:

а) социодрама – это моделирование членами группы жизненных ситуаций, когда они выступают в качестве актеров и зрителей с тем, чтобы уяснить личностный смысл этих ситуаций и конфликтов, устранить негативные реакции и внутреннюю напряженность, т.е. это процедура преодоления конфликтов внутри малой группы, достижение согласия между участниками взаимодействия относительно своих функций, обязанностей и прав. Может служить способом моделирования межличностных отношений, отношений в группе, наиболее типических ситуаций, возникающих в ней, содействовать выработке соответствующих решений и т.д. В плане дальнейшей работы необходима разработка конкретных сценариев для различных проблемных групп;

б) совместное участие в творческой деятельности (постановка спектаклей с актуальным для тех или иных граждан сюжетом, музыкальные занятия, чтение книг с несовершеннолетними);

- в) ролевые игры;
- г) групповые спортивные игры;
- д) групповые упражнения;
- е) гипноз в отношении граждан по группам;

ж) групповой аутотренинг – воздействие на сознание через полубессознательное посредством управляемого косвенного и прямого самовнушения и самовоспитания через состояния релаксации для отдельных групп, могущих быть предметом групповой профилактики;

з) групповая йога – дыхательная гимнастика для групп граждан и сотрудников правоохранительных органов.

Существуют оперативные приемы групповой профилактики преступлений. Еще не стойкие группировки можно разложить, например, путем развенчания их лидера, распределения ее членов по разным колониям, регионам и т.п. Более сложно разложить стойкие группировки «воров в законе». Развенчание одного лидера приведет к выдвижению другого, распределенные по иным местам отбывания наказания находят осужденных той же категории и там. Здесь необходимо устранение самих корней этих обычаев, их причин. Возможны какие-то пути их нейтрализации. Например, обеспечить вновь прибывшим осужденным связи с положительно влияющими на них членами их семей, друзьями и т.п. Взаимное «криминальное заражение» можно предупредить лишь более глубокой дифференциацией осужденных, чем существующая в законе их классификация, а также используя изолированные участки в жилой и производственной зонах и т.п. И, наконец, группировки существуют вследствие противопоставления администрации исправительного учреждения осужденным, т.е. деления на «мы» и «они». Здесь уже следует применять различные педагогические приемы.

Методы индивидуальной профилактики преступлений

Индивидуальная профилактика преступлений – это последовательное применение методов выявления лиц, отклоняющихся от норм; их изучения; учета; контроля над лицами, состоящими на учете; воздействия на внутренние причины и условия формирования криминогенной мотивации, образования криминогенной ситуации и совершения преступления.

Сначала определимся с общими методами индивидуальной профилактики, к которым относят индивидуальное воспитание в семье, дошкольных учреждениях, школе; беседы и применение мер дисциплинарного и административного воздействия; аутотренинг, самовоспитание и многие другие, разработанные в педагогике и психологии.

Рассмотрим специально-криминологические методы индивидуальной профилактики преступлений, которые можно разделить на пять групп: 1) выявления «отклоняющихся» от определенных, принятых в обществе норм, правил поведения; 2) изучения граждан, могущих стать предметом профилактики на основе еще не принятого закона о профилактике; 3) учета; 4) контроля и 5) воздействия на них.

1. Методы выявления лиц, отклоняющихся от норм, можно подразделить на:

- оперативно-розыскные способы;
- приемы изучения окружающей среды;
- средства проведения криминально-психологического исследования и др.

Они направлены на выявление, постановку на учет, контроль за поведением граждан в зависимости от типа предполагаемого и ожидаемого преступного поведения.

2. Методы изучения:

а) документальный анализ:

- официальных документов – уголовных и личных дел, иных документов;

– личных документов-автобиографий, писем, дневников, сочинений и пр.;

б) наблюдение как открытое, так и скрытое, включенное, естественное, экспериментальное и т.д. микросреды, окружающей лицо, отклоняющееся от норм; группировок, в которые оно входит и его места в стратификации;

в) тестирование граждан с применением субъективных (объективных) и проективных тестов. Причем проективные, направленные на выявление различных элементов подсознания, несмотря на их, как правило, малую емкость, могут быть признаны и более эффективными именно для отклоняющихся лиц, хотя бы еще и потому, что они интересны в работе – и различные картинки, и чернильные пятна, и неоконченные предложения, и пр.;

г) опрос граждан: анкетирование; интервьюирование; беседа;

д) эксперимент и т.д.

3. Встречающиеся методы учета граждан, чье поведение отклоняется от общесоциальных норм:

а) картотека – систематизированное собрание карточек со сведениями на данных лиц, в частности, членов неформальных молодежных и иных группировок, например, спортивных, музыкальных фанатов, нелегальных сект, включающая в себя пофамильное распределение и группировку по видам объединений, отклонений и т.п.;

б) компьютерный учет, заключающийся в собрании всей информации на данных лиц, начиная с семьи, непосредственного окружения, мест работы, связей, мест исполнения наказаний, со списком всех совершенных правонарушений и преступлений, результатов медицинских обследований, тестовых испытаний, дисциплинарных, административных и прочих правонарушений.

4. Распространенные методы контроля над лицами, стоящими на учете.

1) контроль при помощи оперативных приемов;

2) монографическое, лонгитюдное, повторяющееся обследование на протяжении длительного периода времени одними и теми же методами;

3) осмотр, обыск, перлюстрация корреспонденции, проверка посылок и передач, прослушивание телефонных переговоров и другие приемы, которые могут применяться в соответствии с полномочиями суда (ст. 29 УПК);

4) беседа, опрос иных граждан, сотрудников правоохранительных органов, интервью и др.

5. Некоторые методы воздействия (коррекции) на лиц, чье поведение отклоняется от общесоциальных норм (девиантов):

1) аудио- и видеозапись индивидуального приема таких лиц;

2) внушение, гипноз на девиантов;

3) аутотренинг под руководством психолога – воздействие на физическое и эмоциональное состояние, благодаря самовнушению; необходим и эффективен для кратковременного отдыха, подавления стрессов и излишней возбудимости в результате постоянных тренировок; направлен на восстановление динамического равновесия гомеостатических механизмов человеческого организма, нарушенных в результате дистресса;

4) направленное самовоспитание;

5) индивидуальные спортивные занятия под руководством тренера;

6) «хобби» в процессе производства и досуга с целью снятия тревожности с девиантами;

7) приобщение к творческим занятиям путем издания газет, журналов, проведения конкурсов авторской песни, чтения собственных стихов девиантами и др.;

8) целенаправленные беседы с отклоняющимися от норм лицами;

9) средства и меры дисциплинарного, административного взыскания при наличии юридических оснований;

10) задержание при необходимости, также при наличии юридических оснований;

11) применение специальных средств (наручники, дубинка, газовое воздействие и др.) при необходимости, а также при наличии юридических оснований;

12) индивидуальное знакомство сотрудника правоохранительного органа с будущей женой, товарищем, сотрудником лиц, чье поведение отклоняется от общесоциальных норм, при наличии юридических оснований и т.п.;

13) просмотр лицами, отклоняющимися от норм, специально ориентированных видеозаписей со встроенными кадрами (25-й кадр), визуально не воспринимаемыми; а также прослушивание компакт-дисков, где на музыку накладываются звуки сирены полицейской машины и информация об уголовных наказаниях на частоте 20 тыс. герц (крайний предел, воспринимаемый ухом человека и не анализируемый сознанием), в целом содержащих профилактическую информацию также при наличии юридических оснований;

14) использование общественного мнения окружения лиц, чье поведение отклоняется от общесоциальных норм, с целью выдвижения кого-нибудь или наоборот для дискредитации.

15) психодрама – это моделирование жизненных ситуаций, с тем, чтобы уяснить личностный смысл этих ситуаций и конфликтов, устранить негативные реакции и внутреннюю напряженность, т.е. это процедура диагностики и психотерапии конфликтов в структуре отклоняющейся личности.

Кроме того, меры индивидуальной профилактики рецидива делят на процессуальные, пенитенциарные и постпенитенциарные.

Отметим, что при реализации мер предупреждения преступности важно не допустить подмены государственных, общественных и экономических функций. Участие в предупредительной деятельности не следует рассматривать как возложение на юридическое или физическое лицо функций правоохранительного органа. Не только организация, но и многие государственные органы не уполномочены давать юридическую оценку противоправного деяния, применять в отношении какого-либо лица меры принуждения. Непосредственное столкновение с преступником является задачей специально подготовленных сотрудников, прежде всего правоохранительных органов, а не представителей гражданского общества.

Кроме того, меры предупреждения преступности должны быть криминологически обоснованными, чтобы воздействие на преступность производилось с меньшими усилиями, но с большим успехом. Для этого необходимо выделять те сферы, где наиболее высок риск совершения преступлений, учитывать динамику и изменчивость преступности. Реализуемые мероприятия должны быть действенными, не носить формального характера, осуществляться на высоком организационном уровне, позволяющем обеспечивать объединение усилий различных субъектов криминологического предупреждения в целях достижения синергетического эффекта.

Глава 5

ВИДЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Как вид социальной деятельности, заключающийся в осуществлении мер, направленных на выявление, устранение и нейтрализацию причин и условий преступности, предупреждение преступности представляет собой целостную систему, хотя некоторые авторы, например, профессор А. И. Алексеев, ставил под сомнение наличие в настоящее время системы в предупреждении преступности.

Систему предупреждения преступности образуют виды и формы предупредительной деятельности, объекты и субъекты, ее осуществляющие.

В криминологии обычно выделяют два вида (уровня) предупреждения преступности:

1. Общесоциальное предупреждение преступности.
2. Специально-криминологическое предупреждение преступности.

Общесоциальное предупреждение преступности, как правило, осуществляется в масштабах всего государства, общества всем его прогрессивным развитием в сфере экономики, идеологии, культуры, образования и воспитания. Общесоциальное предупреждение преступности направлено на устранение любых негативных явлений, порождающих правонарушения, и в том числе преступления в стране. Оно призвано обеспечить воспитание граждан страны в духе уважения и соблюдения норм морали и права, формирование гармонично развивающейся личности. Осуществляя прогрессивные изменения в экономике, поли-

тике, праве, идеологии (причем не только с целью предупреждения преступлений), государство опосредованно влияет и на преступность, обеспечивая ее снижение.

Специально-криминологическое предупреждение преступности, в свою очередь, характеризуется направленностью именно на выявление и устранение причин и условий преступлений и всей преступности в целом. Этот вид предупреждения преступности осуществляется многими субъектами, среди которых особая роль принадлежит правоохранительным органам, органам внутренних дел прежде всего. Масштаб специально-криминологического предупреждения преступности меньше, чем общесоциального.

Специально-криминологическое предупреждение преступности называется таковым еще потому, что требует специальных криминологических знаний – о преступности, отдельных преступлениях, их причинах и условиях, личности преступника и т.д.

Задача предупреждения преступности связана с решением многих серьезных вопросов. Поэтому ведущими российскими криминологами выделяются самые разнообразные виды этой деятельности в зависимости от:

1) характера и направленности предупреждения:

- общесоциальное предупреждение (совокупность мер, направленных на устранение недостатков социально-экономической, политической, нравственно-психологической и иных сфер общества);
- специально-криминологическое предупреждение (совокупность мер, специально направленных на устранение причин преступности или конкретных преступных проявлений);

2) уровня применения предупредительных мер:

- федеральный уровень;
- региональный уровень;
- местный уровень;

3) количества лиц, на которых направлено предупреждение:

- общая профилактика;
- индивидуальная профилактика;

4) объекта предупреждения (первая классификация):

- преступность в целом;
- отдельные виды преступлений;
- отдельные преступления;

5) объекта предупреждения (вторая классификация):

- предупреждение преступлений в отношении преступников;
- виктимологическая профилактика в отношении лиц, которые могут стать жертвами преступлений;

б) генезиса личности преступника (индивидуальная профилактика):

- ранняя индивидуальная профилактика;
- судебно-следственная профилактика;
- пенитенциарная профилактика;
- постпенитенциарная профилактика.

По характеру предупредительного воздействия и его направленности принято выделять общесоциальное (общее) предупреждение и специально-криминологическое (специальное) предупреждение преступности.

Главная особенность общего предупреждения состоит в том, что оно в собственном смысле не является специальной профилактической деятельностью. В случае общего предупреждения речь идет о том, что позитивное развитие общества, совершенствование его экономических, политических, социальных и иных институтов, устранение из жизни кризисных явлений и диспропорций, питающих преступность, способствует ее предупреждению. Это осуществляется, например, путем вытеснения через экономические преобразования преступности из жизни общества, этому способствует также уменьшение масштабов нищеты, безработицы, детской беспризорности, бытовой неустроенности. Это, несо-

мненно, позитивные процессы, связанные с развитием духовной культуры, влиянием ее на нравы, взгляды, интересы, мотивы действий людей, на их выбор между добром и злом, законопослушным и противоправным поведением. Общее предупреждение преступности реализует антикриминогенный потенциал общества в целом и всех его институтов. В настоящее время тезис об определяющем, базисном характере общесоциального предупреждения в упреждающем воздействии на преступность остается неизменным. При этом сохраняется ряд таких его признаков как масштабность, всеохватывающий и разносторонний характер, комплексность и взаимосвязь, непрерывность, радикальность. Благодаря этим характеристикам общее предупреждение представляет собой основу, фундамент специального предупреждения. Общесоциальное предупреждение действует и в правовой сфере.

Таким образом, общесоциальное предупреждение имеет исключительно широкий диапазон, воздействующий практически на все виды, группы, разновидности причин, условий и других детерминант преступности. Следует подчеркнуть особую роль и значимость криминологического сопровождения крупномасштабных социальных явлений и процессов. Этим целям служит, прежде всего, криминологическая экспертиза, которая представляет собой изучение, анализ экономических, социальных, культурно-воспитательных и иных мероприятий с целью определения их возможного или существующего влияния на преступность, ее причинный комплекс, тенденции, качественно-количественные характеристики, последствия, другие криминологически значимые показатели. Чаще всего понятие «криминологическая экспертиза» употребляется применительно к законотворческой работе.

В действительности же наряду с законопроектами криминологической экспертизе могут подвергаться проекты концепций федеральных и региональных целевых программ, различного рода основных положений, основных направлений и других документов. Предпочтительнее проводить экспертизу на стадии

разработки и обсуждения проектов, когда в них легче внести необходимые коррективы, изменения и дополнения. Однако возможна экспертиза уже и принятых, либо утвержденных решений, если в процессе проведения криминологической экспертизы появится необходимость участия в ней не только криминологов, но и экономистов, политологов, демографов, психологов, педагогов и других специалистов, может быть принято решение о междисциплинарной или комплексной экспертизе.

В отличие от общего, специальное предупреждение осуществляется целенаправленно в интересах предупреждения преступности, оно призвано решать задачи устранения, нейтрализации (минимизации) криминогенных факторов, оздоровления социальной среды, коррекции поведения лиц, которые могут совершить преступление. Социальная ценность специального предупреждения преступности в жизни общества заключается в том, что оно представляет собой наиболее действенное средство борьбы с преступностью, прежде всего потому, что обеспечивает выявление и устранение, нейтрализацию, блокирование ее истоков. В значительной мере – это упреждение самой возможности совершения преступлений. В процессе предупреждения криминогенные факторы могут подвергаться воздействию тогда, когда они еще не набрали силы, находятся в зародышевом состоянии и поэтому легче поддаются устранению.

Специальное предупреждение преступности дает возможность решать задачи борьбы с ней наиболее гуманными способами с наименьшими издержками для общества. В качестве задачи специального предупреждения преступности можно назвать позитивное воздействие на динамику, структуру и причины преступности.

Следующей задачей является предупреждение отдельных видов преступности и форм преступного поведения в различных сферах общественной жизни, категорий и групп преступлений. Третья задача – предупреждение совершения преступлений отдельными лицами и социальными группами таких лиц. Являясь одним из направлений борьбы с преступностью, специальное предупреждение

представляет собой сложный процесс использования чрезвычайно разнообразных мер предупредительного характера, обеспечивающих контроль за лицами, готовящими или совершающими преступления, воздействие на причины преступности.

В зависимости от масштаба применения различаются следующие меры предупреждения: общегосударственные – относящиеся к большим социальным группам, групповые – относящиеся к небольшим социальным группам или объектам, и индивидуальные – относящиеся к конкретной личности. К первым, можно отнести, например, меры предупреждения преступности, предусмотренные федеральными законами, которые осуществляются в рамках отдельной отрасли хозяйства или региона применительно к определенному контингенту лиц, например, беженцам и вынужденным мигрантам. Предупреждение преступлений на отдельном объекте или в микрогруппе – это выявление и устранение обстоятельств, способствующих преступности, применительно к указанным объектам и группам.

По содержанию эти меры могут быть экономическими, политическими, социальными, правовыми, культурно-воспитательными, организационно-управленческими, техническими и иными. насыщение рынка товарами массового спроса, повышение уровня доходов населения, целевые ассигнования на улучшение работы по устранению обстоятельств, способствующих определенной разновидности преступлений, – это экономические меры предупреждения преступности (разного вида, уровня и масштаба). Примером политических мер предупреждения преступности служит решение органов власти о разграничении полномочий Российской Федерации и субъектов РФ в области общественной безопасности, охраны правопорядка и предупреждения преступности. К социальным мерам относится, к примеру, защита интересов малообеспеченных слоев населения, жизненное устройство беженцев, вынужденных переселенцев, безработных. В качестве организационно-управленческих мер предупреждения пре-

ступности можно указать на его программно-целевое планирование или координацию субъектов предупредительной деятельности. Культурно-воспитательные меры включают разнообразные усилия по утверждению в жизни общества идей добра и справедливости, законов нравственности, по устранению явлений моральной деформации, эффективному противостоянию так называемой массовой культуре, пропаганде эгоцентризма, насилия, жестокости, сексуальной распущенности. Типичный пример правовых мер предупреждения преступности – применение норм уголовного закона с так называемой двойной превенцией. Перечень мер предупреждения преступности должен быть дополнен, например, мерами демографического, экологического, технического и иного характера, так как специфика содержания мер предупреждения преступности во многом зависит и обусловлена особенностями ее субъектов, объектов предупредительного воздействия и другими обстоятельствами.

Разграничение на отдельные виды включает также: общую и индивидуальную профилактики преступлений. Объем профилактической деятельности определяется масштабностью и компетенцией субъектов, осуществляющих профилактику преступности. При этом профилактика преступлений может осуществляться на федеральном уровне, уровне субъекта РФ, в рамках соответствующей административно-территориальной единицы, а также в отношении группы лиц или отдельной личности. Эти виды и формы профилактики преступлений надо учитывать при определении основных направлений организации предупредительной деятельности.

Ранняя профилактика – это когда имеются лишь внешние условия, которые могут привести к преступному поведению. В связи с этим действия направлены на то, чтобы снять эти условия. Например, если подросток растет и воспитывается в неблагополучной семье, то воздействия, оказываемые на эту семью, т.е. на условия, которые могут сформировать его антиобщественный облик, следует отнести к ранней профилактике. Если же речь идет о ребенке, скажем, трех-пяти

лет, то лишение родителей родительских прав, помещение его в детское учреждение можно назвать сверххранней профилактикой.

Можно говорить и еще об одном этапе профилактики – о непосредственной профилактике. Непосредственная профилактика – это когда человек уже совершает аморальные проступки, административные правонарушения, т.е., образно говоря, находится на грани между правонарушающим, но не уголовно наказуемым поведением и уголовно наказуемым. Здесь тоже необходимо вмешательство для того, чтобы не допустить его перехода через указанную грань.

Исправительное, воспитательное воздействие на осужденных – это индивидуальная профилактика, поскольку таким образом «снимаются» в его личности те причины, которые могут вернуть его на преступный путь. Если это происходит в местах лишения свободы, предотвращается возможность совершения им преступлений во время отбывания наказания или после того, как он выйдет на свободу. В местах лишения свободы возможна и непосредственная профилактика или предотвращение преступлений в тех случаях, когда преступник планирует совершение преступных действий в самой колонии, тюрьме или следственном изоляторе. Таким образом, и во время отбывания наказания человек может стать объектом профилактического воздействия и в отношении него могут осуществляться действия по предотвращению и пресечению его преступной активности.

Следует отметить, что, несмотря на весьма позитивные сдвиги в обществе, многое из советского опыта, к сожалению, утрачено, в первую очередь профилактика правонарушений и преступлений в быту и на производстве. В СССР была создана разветвленная и достаточно продуманная система по предупреждению преступлений и административных правонарушений. Она действовала довольно эффективно, и неслучайно некоторые зарубежные страны интересовались и перенимали этот опыт, хотя и рассматривали его как проявление тоталитаризма.

В постсоветский период вместе с ликвидацией коммунистического строя в основном была уничтожена и система профилактики преступлений. Потом, правда, спохватились, что этого бы не следовало делать, и сейчас предпринимаются меры, чтобы восстановить ее, но это оказалось совсем непросто. Конечно, и тогда, и сейчас с помощью общественных организаций или церкви было очень трудно предотвращать и активно бороться со сложными и замаскированными преступлениями. Когда говорят о профилактике, в первую очередь имеют в виду преступления, носящие массовый характер, совершаемые в быту, в сфере досуга и на производстве. В советское время, например, предпринимались активные меры профилактики хищений с производства. Следствием существенного ослабления профилактики правонарушений в быту является наблюдаемый ныне всплеск детской беспризорности и безнадзорности, что в недалеком будущем будет активно способствовать росту преступности в целом.

Общая профилактика

Общую профилактику определяют как совокупность мер, направленных на оздоровление общественных отношений, ликвидацию социальных пороков, повышение благосостояния общества. Эти меры не направлены только на борьбу с преступностью в целом, они имеют более общие социально-экономические и политические задачи, решение которых, однако, должно положительно сказаться и на состоянии негативных явлений.

Одной из основных причин современной преступности в России выступает социально-экономический фактор. По официальным данным, разрыв в доходах между 10 % наиболее богатых и слоем наиболее бедных россиян значительно превысил максимальный уровень 1990-х гг. и достиг 17,3 раз. Учитывая, что социологи проводят свои опросы, как правило, не среди представителей этих крайних социальных полюсов, реальный показатель значительно выше – он, по оценкам экспертов, превышает 40 раз. Общество с подобным уровнем социальной

дифференциации в принципе не может быть не только единым, но даже устойчивым. Такие критические показатели вызывают справедливое опасение, что общество находится на грани масштабных социальных потрясений. Поэтому главная составляющая основ профилактики преступности, особенно в период кризиса, – социальная направленность современной государственной, прежде всего, экономической политики, в интересах большинства населения России.

Серьезной проблемой на пути борьбы и профилактики преступности является то, что в стране отсутствуют воспринимаемая всеми гражданами общенациональная идеология, духовность и нравственность. Общество преступно, потому что в его культурных ценностях есть элементы, порождающие преступность. В соответствии с некоторыми из них строится жизнь многих людей. Например, как и на Западе, теперь в России высоко ценятся динамизм, индивидуализм, конкуренция и личный успех (он чаще всего проявляется в материальном достатке). С конца XX – начала XXI в. в российском обществе появляется и повсеместно утверждается новая психология – психология стяжательства и наживы. Дикая идеология рыночных реформ – «обогащайтесь», с добавлением для избранных лиц: «любой ценой», – породила системную распродажу властного ресурса. Чрезмерная приверженность к таким ценностям, превращение их в доминирующие в сочетании с некоторыми структурными характеристиками общества могут создать определенные стимулы, толкающие индивидов на преступление. Навязываемые ценностные ориентиры сталкиваются с реально существующим неравенством и не только стартовых возможностей россиян.

Возвращение прежних идеалов сильного и могущественного государства, постановка задач вхождения в число стран – лидеров современной цивилизации, утверждение России в качестве одного из центров многополярного мира возможны лишь при национальном единстве и согласии. Однако из положений ч. 1 и ч. 2 ст. 13 Конституции РФ вытекает запрет на государственную идеологию. В то же время гражданское общество, стражи правопорядка без общенациональных мировоззренческих установок, без государственной идеологии – что тело

без души. В зарубежных странах существует писаная или неписаная единая идеология. В США это патриотизм: «пусть моя страна поступает неправильно, но это моя страна», в Германии: «закон есть закон», в Англии: «мой дом – моя крепость». В России лишь в перспективе заявляли о необходимости построения правового государства.

Вот почему важно, в отличие от прошлого периода, не только найти общенациональную идеологию, но и закрепить пафос государственности. Применительно к сотрудникам правоохранительных органов и системы органов прокуратуры патриотизм надо возрождать через возрождение пафоса государственной службы. Сегодня нельзя вести речь о курсе на деидеологизацию системы государственных органов власти. Рассчитывать на то, что мы сумеем быстро восстановить систему патриотического воспитания, оснований пока нет: сейчас для многих россиян приоритетом стали не любовь к Родине и защита ее интересов и граждан, а деньги. Выросло целое поколение, чье сознание формировалось целиком под воздействием западной культуры, не имеющей ничего общего с отечественным менталитетом, культурой, нравственностью. Поэтому предстоит длительная, тяжелая работа. И начать развивать ее надо с государственных программ, охватывающих школу, вузы, правоохранительные ведомства, да и все государственные и муниципальные органы власти и учреждения, причастные к проблемам воспитания, правовой пропаганды.

Специальная профилактика

Специальная профилактика представляет собой предупреждение отдельных видов и форм преступного поведения, предупреждение преступлений в определенных сферах общественной жизни, предупреждение преступлений отдельными субъектами (например, правоохранительными органами и судом).

Органы судебной власти нередко уделяют внимание проблеме специальной профилактики в своих разъяснениях. Так, Пленум Верховного Суда РФ в

постановлении № 2 от 11 января 2007 г. «О практике назначения Судами Российской Федерации уголовного наказания» в п. 25 подчеркивает, что «при условном осуждении несовершеннолетнего помимо обязанностей, которые могут быть возложены на него в порядке, предусмотренном частью пятой статьи 73 УК РФ, суд в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» при наличии к тому оснований вправе обязать осужденного пройти курс социально-педагогической реабилитации (психолого-педагогической коррекции) в образовательных учреждениях, оказывающих педагогическую и психологическую помощь несовершеннолетним, имеющим отклонения в развитии»

Индивидуальная профилактика

Индивидуальная профилактика состоит в предупреждении совершения преступлений отдельными лицами. По мнению В. П. Кудрявцева, она должна начинаться с формирования личности, которой до преступления еще весьма далеко и именно со стадии формирования личности в семье – главном объекте профилактического воздействия. В условиях кризиса института семьи, увеличения затрат времени родителями на заработки объективно уменьшается внимание отцов и матерей детям, функция воспитания применяется все реже. В то время как социологические исследования убеждают: в 15–20-летнем возрасте практически все подростки задумывались о преступном поведении как потенциально возможным.

Если от перевоспитания как цели уголовного наказания, закрепленной в УК РСФСР 1960 г., отказались давно ввиду невозможности достижения такого результата (личность заключенного, как правило, уже сформировалась), то воспитание, прежде всего, несовершеннолетних, как и исправление всех осужденных на деле перестало быть одной из главных функций в ходе реформы УИС, предполагающей превалирование тюремного режима.

Следует отметить, что в профилактической работе с преступниками, не раз побывавшими в местах заключения и не привыкшими к жизни на свободе, участниками организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций), обладающими устойчивой установкой на противоправное поведение, почти не приходится рассчитывать на их исправление.

Значение предупреждения преступлений отмечали еще Платон и Аристотель, Ш. Монтескье и Ч. Беккариа, Вольтер и К. Маркс, а также другие мыслители. Идеи профилактики преступности развивались и русскими учеными и общественными деятелями.

Так, один из основоположников уголовной политики М. П. Чубинский указывал: «Чем меньше будет бесприютных, бездомных... тем меньше будет и число имущественных преступлений, вызываемых холодом; чем лучше будет поставлено образование и воспитание, чем больше они привьют человеку социальных понятий и сдерживающих начал, тем меньше будут иметь над ними власти как природные разложения, так и эмоции... задача борьбы с преступностью не может быть решаемая... без целого ряда систематических социальных реформ... Главное внимание должно быть обращено на эксцессы капитализма и сопряженный с ним рост пауперизма...»

Система профилактики преступлений, отмечает С. В. Максимов, всегда существовала и существует в любом государстве как некая объективная реальность, как социальная функция, даже вопреки желанию власти. Вместе с тем система профилактики преступлений должна рассматриваться и как целенаправленно упорядоченная деятельность, как одна из приоритетных функций государства. Современное состояние системы профилактики преступлений в России в этом узком смысле может быть оценено как критическое.

Система профилактики преступлений всегда выступает как часть всей совокупности мер борьбы с преступностью. Традиционно в этой совокупности мер преобладали и преобладают до настоящего времени меры ответственности как

непосредственная и наиболее простая реакция государства на совершенные преступления.

Обобщенный анализ данных судебной статистики по большинству составов преступлений приводит к выводу о концентрации судебной практики именно на лишении свободы как доминирующем виде наказания. К лишению свободы в 2010 г. в России было приговорено 30 % (333 тыс.) от общего числа осужденных. Наказание, распространяемое на них, преследует главной целью отнюдь не исправление. В большей степени – это демонстрация силы со стороны государства потенциальным правонарушителям. Вполне закономерен и справедлив вывод о том, что проблему преступности все новыми и новыми поправками в УК не решить. Кодекс оказывается перегруженным уголовно-правовыми запретами, а места лишения свободы – новыми «сидельцами». Декриминализация, общее смягчение карательной политики также имеет свою обратную сторону. Выход из данной ситуации – в возрождении на новой концептуальной основе системы профилактики преступлений.

Любое современное государство сегодня вынуждено сочетать на практике профилактическую и карательную модели борьбы с преступностью. Должно быть разумное сочетание как превентивно-карательных мер за наиболее опасные проявления преступности, так и предупредительных мер, в первую очередь, за преступления небольшой тяжести, неосторожные, впервые совершенные деяния. Советское государство на одном из этапов своего развития успешно сочетало карательную и воспитательно-профилактическую модель борьбы с преступностью, давая «путевку в жизнь» даже закоренелым преступникам – рецидивистам. В современной России есть подобные положительные примеры. Так, в силу региональных особенностей в Кемеровской области проживает до 1/3 населения, прошлое которых связано с отбыванием наказания за совершение преступления в местах лишения свободы. Среди бывших осужденных, получивших соответ-

ствующую социальную помощь в учреждениях социальной защиты, уровень рецидивной преступности, по некоторым данным, не превышает 4 %, что свидетельствует о высокой эффективности их деятельности.

Очевидно, что история отечественной криминологии знала разработку и внедрение в практику общественной жизни различных социальных технологий, направленных на предупреждение преступности (товарищеские суды, народные дружины, институты общественных наставников и передачи на поруки и т.д.). В прошлом веке и начале этого они скромно назывались мерами предупреждения преступности, что не меняло их социально-технологической природы и направленности. Вопрос формирования социальных технологий нового типа, ориентированных на предупреждение преступности в рамках управления социальными процессами, заслуживает в настоящее время особого внимания.

Относительно предупреждения преступности, осуществляемого на современном этапе развития российского общества, следует признать, что разработанные ранее отечественной криминологией понятия общего и специального предупреждения не утратили своего значения и в настоящее время. Тем не менее, специфика их осуществления в современных условиях требует уточнения и конкретизации путем расширения и правового регулирования рожденных по инициативе населения новых форм участия общественности в предупреждении преступлений. Например, развитие в российском обществе волонтерского движения, которое пока еще крайне редко обращается к профилактике преступных проявлений, концентрируя свое внимание на благотворительности и оказании различных видов адресной помощи наиболее ущемленным слоям населения. Но, как представляется, оно может и должно быть активно задействовано в предупреждении преступности.

Глава 6

МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

Профилактика преступлений в зависимости от характера и масштаба принимаемых мер различается по следующим видам мер.

Общесоциальные меры. К ним следует отнести такие решения в области экономики, образования, политики и т.д., которые хотя и не направлены непосредственно на предупреждение преступности, но в силу своей особой значимости для общества влияют и на состояние преступности. Например, меры по улучшению школьного образования или досуга молодежи, повышение стипендий студентам и т.д.

Общеспециальные меры. Они направлены непосредственно на борьбу с преступностью, не имея в виду конкретных адресатов. Среди них можно назвать принятие новых уголовно-правовых норм, совершенствование имеющихся, улучшение, в том числе реформирование, пенитенциарной (исправительной) системы и т.д.

Индивидуальные меры. Такие меры всегда адресованы конкретным людям, в первую очередь тем, чей образ жизни и поведение, условия жизни и вредные влияния свидетельствуют о том, что они могут стать на преступный путь. Индивидуальные меры реализуются в отношении осужденных.

В науке криминологии принято делить меры предупредительной деятельности прежде всего на общие и специальные.

Общие меры – это меры, направленные на решение глобальных, всеобщих экономических и социальных проблем; они не ориентированы специально на борьбу с преступностью, но в силу своей исключительной значимости для экономической, духовной и социальной жизни общества способны решить и проблемы борьбы с преступностью. Скажем, если принимаются меры по развитию экономики, стимулированию торговли и предпринимательства, повышению благосостояния общества, отдельных групп населения, оказанию помощи, например, беженцам или вынужденным переселенцам, нуждающимся семьям, то, конечно, в ходе реализации этих мер как бы попутно решаются и меры профилактики правонарушений со стороны тех, кому эти общие меры адресованы.

Специальные меры непосредственно направлены на решение проблем борьбы с преступностью. Они могут быть адресованы всему населению, т.е. неопределенному кругу людей, или отдельной социальной группе. Например, принятие уголовного кодекса или введение новых уголовно-правовых норм является специальной мерой, поскольку специально направлены на предупреждение преступности. Можно сказать, что специальные меры устремлены на борьбу со всей преступностью, с отдельными ее видами, на предупреждение преступного поведения со стороны отдельного человека.

Какие же меры предупреждения преступности имеются в распоряжении общества?

Это, в первую очередь, *экономические меры*, т.е. меры по повышению экономического благосостояния людей. Они являются материальной основой профилактики преступности, но в то же время оказывают психологический эффект. Например, экономические меры способствуют, причем очень активно, оздоровлению общества, снятию депрессии, существовавшей в России в первые пять-восемь лет постсоветского развития, когда депрессия охватила практически все общество и все люди страдали от этого. Причем она коснулась не только бедных,

но и тех, которые были достаточно хорошо обеспечены, скажем, предпринимателей, которые испытывали беспокойство за свое будущее из-за произвола чиновников, притязаний рэкетиров, экономической нестабильности.

В настоящее время нравственно-психологический климат в российском обществе по-прежнему не отличается стабильностью. Взять хотя бы периодические проявления экстремизма. Вместе с тем согласно социологическим опросам, население в целом доверяет власти. Данное обстоятельство может служить основой для эффективной профилактической работы.

Меры социальной помощи и поддержки должны оказываться тем конкретным группам людей, семьям, отдельным личностям, которые в такой поддержке нуждаются. Помощь и поддержка необходимы всем тем, кто беден, стар, выбит из жизненной колеи, кого преследуют неудачи, кто отчужден от нормальных связей и отношений. Это должна быть не только материальная помощь, но и духовная. К сожалению, эти меры недостаточны.

Педагогические меры – это меры, направленные на воспитание людей, в необходимых случаях на исправление и перевоспитание, скажем, осужденных в местах лишения свободы. Особого внимания в этом плане требуют подростки из неблагополучных семей, совершающие мелкие правонарушения и аморальные поступки.

Организационные меры должны заключаться в улучшении организации деятельности предприятий и учреждений, в том числе правоохранительных, повышении их эффективности, чтобы они могли более результативно бороться с правонарушениями и преступлениями в пределах своей компетенции и в силу своих профессиональных обязанностей.

Можно выделить медицинские меры предупреждения преступности, в первую очередь предусмотренные ст. 97–104 Уголовного кодекса РФ. Их применение обязательно в отношении:

- лиц, страдающих психическими расстройствами и склонных к совершению преступлений;

- подростков из неблагополучных семей и ведущих антиобщественный образ жизни. Как показывают выборочные исследования, среди них до 60–70 % лиц с различными расстройствами психической деятельности;
- лиц, ведущих бездомное существование. Среди них велика доля алкоголиков;
- лиц, ранее судимых, страдающих туберкулезом. Большинство из них отбывали наказание в местах лишения свободы, многие утратили родственные связи, не имеют крыши над головой; трудоустроить их достаточно сложно.

Арсенал *технических мер* предупреждения преступности сейчас чрезвычайно обширен, даже сложилась особая индустрия их производства. Они всеохватны и могут быть применены для охраны жилищ, имущества, безопасности граждан, защиты ценных бумаг и т.д. Однако в России по сравнению с западными странами такие меры применяются реже: во-первых, они достаточно дороги, особенно наиболее эффективные; во-вторых, отсутствует практика их применения, люди не знают, как ими пользоваться, да и просто не думают об этом.

На любом этапе развития общества (российского тем более) очень важны духовные меры, в том числе религиозного характера, которые поднимают нравственность людей и тем самым могут обеспечивать их надлежащее поведение. Не менее нужны меры по повышению уровня образования и культуры людей, и в том числе и тех, кто отбывает уголовное наказание. В этой связи следует подчеркнуть исключительную роль гуманитарного образования в средней школе.

Все перечисленные меры должны применяться в совокупности, взаимно дополнять друг друга и реализовываться в том случае, когда они необходимы. Слабостью всей отечественной системы борьбы с преступностью является экономия на профилактике преступлений, а, как известно, дешевизна предупредительной работы дает только грошовые результаты, которые не только не полезны, но даже вредны.

Россия сегодня занимает одно из первых мест в мире по уровню преступности, в том числе насильственной. Чтобы изменить это положение, необходимо значительные материальные средства направить именно на профилактику преступлений, чтобы надлежащим образом наладить воспитание и обучение подрастающего поколения, организовать его досуг, обеспечить исправление осужденных в местах лишения свободы и пр., т.е. осуществить общие и специальные меры профилактики преступлений.

Естественно ожидать, что законы, принимаемые в сфере борьбы с преступностью, должны максимально соответствовать ее профилактике. Для этого они должны как минимум отвечать следующим основным равновеликим требованиям: соответствовать социальным реалиям и социальным условиям существования данного общества, его мировоззрению, мировосприятию, традициям; развивать имеющиеся демократические и гуманистические основы правосудия; всемерно содействовать профилактике преступности; максимально опираться на современные достижения науки и техники; обеспечивать справедливое и обоснованное, в соответствии с законом разрешение уголовных дел, удовлетворяя общественное чувство справедливости. Только в этом случае, как представляется, можно говорить о том, что закон действительно «работает» на правосудие, на борьбу с преступностью.

Именно с указанных позиций следует оценивать Уголовно-процессуальный кодекс РФ, принятый в весьма сложных условиях на фоне роста преступности. Причем не просто увеличения числа преступлений, но и их значительного усложнения в смысле использования новейших технологий, переплетения разных видов преступности, роста организованной преступности, связанной многими нитями с вполне законопослушными группами и социальными институтами. В настоящее время раскрытие и расследование преступлений, доказывание вины, в том числе в суде, требует самых разнообразных знаний, в частности глубокого проникновения в психологию обвиняемого. Это обстоятельство также

крайне важно учитывать при оценке нового уголовно-процессуального законодательства.

Чрезвычайно усложнилась работа по профилактике преступлений. Действовавшие в условиях тоталитарного режима профилактические институты и организации уже давно распались, и сейчас, в кардинально новых условиях жизни, их ни в коем случае не следует восстанавливать в прежнем виде. Они попросту будут безжизненными. Поэтому возникает задача создания принципиально новых организаций, форм, мер и путей предупреждения преступлений. Важную роль здесь должны играть законы, в частности уголовно-процессуальный, профилактическое значение которого трудно переоценить.

Рекомендованная литература

1. Антонян, Ю. М. Криминология : учебник для академического бакалавриата / Ю. М. Антонян. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 388 с.
2. Варыгин, А. Н. Основы криминологии и профилактики преступлений : учебное пособие для вузов / А. Н. Варыгин, В. Г. Громов, О. В. Шляпникова; под редакцией А. Н. Варыгина. – 2-е изд. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 165 с.
3. Криминология в 2-х т. Том 1. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / Ю. С. Жариков, В. П. Ревин, В. Д. Малков, В. В. Ревина. – 2-е изд. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 242 с.
4. Криминология : учебник для академического бакалавриата / В. И. Авдийский [и др.]; под редакцией В. И. Авдийского, Л. А. Букалеровой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 301 с.
5. Криминология : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / О. С. Капинус [и др.]; под общей редакцией О. С. Капинус. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 1132 с.
6. Старков, О. В. Криминология. Теория и практика : учебник для вузов / О. В. Старков. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 641 с.
7. Олейникова С. С. Криминология (общая часть): учебно-методическое пособие / Волгоград: Изд-во Волгоградского филиала РАНХиГС, 2012. – 84 с.
8. Симонова С. С. Криминология (особенная часть): учебно-методическое пособие / Волгоград: Изд-во Волгоградского филиала РАНХиГС, 2013. – 74 с.

Симонова Светлана Сергеевна

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Учебное пособие

Электронное издание

Процессор Intel® или AMD с частотой не менее 1.5 ГГц
Операционная система семейства Microsoft Windows или macOS
Оперативная память 2 Гб оперативной памяти
Пространство на жестком диске 378 КБ

Дополнительные программные средства: Программа для просмотра PDF
Издательско-полиграфический центр ВИУ РАНХиГС
г. Волгоград, ул. Герцена, 10