

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

Автор: к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права
Рубченко Наталья Александровна

Код и наименование направления подготовки, профиля: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Профиль: "Региональное управление"

Квалификация выпускника: Бакалавр

Форма обучения: очная, заочная

Цель освоения дисциплины:

Формирование у студентов целостного представления о нормативно-правовом регулировании вопросов организации и функционирования местного самоуправления в России.

Формирование у студентов системы знаний, необходимых для успешной профессиональной деятельности в сфере местного самоуправления

План курса:

Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права

Становление и развитие муниципального права в России. Понятие муниципального права как комплексной отрасли в системе российского права.

Предмет муниципального права. Соотношение предмета муниципального права с предметом конституционного права. Методы муниципального права. Соотношение методов муниципального права с методами регулирования в области конституционно-правовых отношений.

Наука муниципального права.

Понятие и система источников муниципального права Российской Федерации. Конституция Российской Федерации – важный источник муниципального права. Значение общепризнанных норм и принципов международного права России. Законодательство по вопросам местного самоуправления и законодательство, содержащее нормы муниципального права. Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, их характеристика и роль в правовом регулировании муниципальных отношений. Теоретические исследования в области необходимости выделения муниципального права в самостоятельную отрасль права.

Тема 2. Понятие и основы местного самоуправления

Историко-теоретические основы местного самоуправления

Общая характеристика основных теорий местного самоуправления: теория свободной общины, общественная теория самоуправления, хозяйственная теория местного самоуправления, государственная теория самоуправления.

Муниципальные системы зарубежных стран: англосаксонская модель местного самоуправления, континентальная (французская) модель местного самоуправления, смешанная модель местного самоуправления (Австрия, Германия).

Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации

Организационные основы местного самоуправления.

Экономические основы местного самоуправления.

Тема 3. Территориальная организация местного самоуправления

Правовое регулирование вопросов территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Принципы территориальной организации местного самоуправления.

Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований.

Порядок изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований. Формы учета мнения населения.

Соотношение административно-территориального устройства и территориальной организации местного самоуправления.

Тема 4. Вопросы местного значения

Понятие вопроса местного значения. Вопросы местного значения городского поселения. Вопросы местного значения сельского поселения и муниципального района. О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Волгоградской области. Вопросы местного значения городского округа. Вопросы местного значения городского округа с внутригородским делением и внутригородского района.

Соглашения органов местного самоуправления муниципального района с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Тема 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: понятие и виды.

Местный референдум. Муниципальные выборы. Голосование граждан по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Сходы, собрания и конференции граждан. Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС). Публичные слушания: инициатива и порядок проведения.

Опрос граждан.

Обращения граждан.

Тема 6. Структура органов местного самоуправления: понятие и модели

Понятие органа местного самоуправления. Понятие должностного лица местного самоуправления.

Понятие структуры органов местного самоуправления.

Модели структуры органов местного самоуправления сельских поселений, городских поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением в зависимости от порядка формирования органов местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления в Волгоградской области.

Тема 7. Правовой статус органов местного самоуправления

Правовой статус представительного органа муниципального образования: порядок формирования, компетенция, организация деятельности, правовой статус депутата.

Правовой статус главы муниципального образования: порядок и сроки замещения должности, полномочия, основания досрочного прекращения полномочий, гарантии осуществления полномочий главы муниципального образования.

Правовой статус местной администрации: порядок формирования, компетенция, организация деятельности.

Контрольный орган муниципального образования: порядок формирования, компетенция, организация деятельности.

Тема 8. Муниципальная служба

Муниципальная служба как разновидность публичной службы, ее особенности. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации. Основные принципы муниципальной службы.

Понятие муниципальной должности. Реестр муниципальных должностей в субъекте Российской Федерации.

Квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

Основы правового статуса муниципального служащего: права и обязанности, ограничения и запреты, гарантии и ответственность.

Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.

Тема 9. Муниципальные правовые акты

Система муниципальных правовых актов.

Устав муниципального образования.

Нормативные и иные правовые акты представительного органа.

Правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Порядок подготовки проектов нормативных правовых актов.

Государственная регистрация уставов муниципальных образований и регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Тема 10. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Понятие юридической ответственности в муниципальном праве. Виды ответственности: конституционно-правовая, гражданско-правовая, административная, уголовная. Основные формы реализации ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: перед населением, перед государством, перед физическими и юридическими лицами.

Ответственность депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением в форме отзыва.

Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.

Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.

Удаление главы муниципального образования в отставку.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Промежуточная аттестация по дисциплине «Муниципальное право» проводится в соответствии с учебным планом на 3 курсе в виде зачета (для очной формы обучения) и на 5 курсе в виде зачета (для заочной формы обучения).

В ходе освоения дисциплины «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: устный опрос, тестирование, контрольная работа, реферат.

Дисциплина является этапом формирования компетенции ПК-20 - Способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права и компетенции ПК-25 - Умение организовывать контроль исполнения, проводить оценку качества управленческих решений и осуществление административных процессов.

В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

сформированы знания основных теоретических положений:

Муниципальное право в системе отраслей российского права. Муниципальное право как комплексная отрасль российского права. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. Методы правового регулирования муниципальных правоотношений. Муниципально-правовые нормы, их особенности и классификации.

Знание основных моделей структуры органов местного самоуправления. Правовой статус представительного органа, главы муниципального образования и местной администрации:

порядок формирования, компетенция, организация деятельности. Контрольный орган муниципального образования: порядок формирования, компетенция, организация деятельности. Система муниципальных правовых актов. Понятие юридической ответственности в муниципальном праве. Виды ответственности: конституционно-правовая, гражданско-правовая, административная, уголовная. Основные формы реализации ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: перед населением, перед государством, перед физическими и юридическими лицами. Система законодательства, регулирующего вопросы местного самоуправления: Конституция РФ, федеральное законодательство, законодательство субъектов РФ. Муниципальные правовые акты.

сформированы умения:

оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, квалифицированно применять нормативные правовые акты;

давать оценку социальной значимости правовых явлений и решений; в конкретной ситуации распознавать и формулировать проблемы, которые могут быть разрешены методами муниципального права.

сформированы навыки:

анализа правовых актов; способностью осуществлять правовую квалификацию ситуации в сфере муниципального права сообразно нормативной базе; навыками актуализации знаний о содержании и особенностях применения дополняемых и изменяемых нормативных правовых актов;

анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности.

Основная литература:

1. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 444 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0>

2. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ Л.П. Волкова [и др.].— Электрон.текстовые данные.— М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016.— 424 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131>.— ЭБС «IPRbooks»