

## **АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Б1.Б.11 «ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

**Авторы:** Никотин А.Д. канд.полит. наук, , доцент

Бардаков А.И. д-р полит. наук, профессор

**Код и наименование направления подготовки, профиля:** 38.03.04 Государственное и муниципальное управление. Профиль «Региональное управление»

**Квалификация (степень) выпускника:** бакалавр

**Форма обучения:** очная, заочная.

#### **Цель освоения дисциплины:**

Дисциплина Б1.Б.11 «Основы государственного и муниципального управления» обеспечивает первый и второй этапы формирования следующих компетенций:

Способность выстраивать и реализовывать траекторию саморазвития на основе принципов образования в течение всей жизни (УК-6).

1 этап (код этапа – УК-6.1) Сформировать готовность к конструктивному критическому анализу государственного и муниципального управления посредством траектории саморазвития на основе принципов образования в течение всей жизни.

2 этап (код этапа – УК-6.2) Сформировать способность конструктивного критического анализа государственного и муниципального управления посредством траектории саморазвития на основе принципов образования в течение всей жизни.

Умение применять законодательство о противодействии коррупции в профессиональной деятельности, в том числе, и использования мер профилактики коррупции, методов выявления, а также минимизации и (или) ликвидации их последствий (ОПК ОС-8).

1 этап (код этапа – ОПК ОС-8.1.1) Формирование знаний об основных подходах, принципах, методах и моделях противодействия и профилактики коррупции в исторической ретроспективе, формирования анткоррупционного мировоззрения.

2 этап (код этапа – ОПК ОС-8.1.2) Формирование у студентов целостного представления о системе противодействия коррупции в профессиональной деятельности на основе положений анткоррупционного законодательства.

#### **План курса:**

##### **Тема 1. Специфика и предметная область курса «Основы государственного и муниципального управления».**

Актуальность, практическая значимость и объективная необходимость разработки и изучения курса. Предмет, цели, задачи, структура курса. Система государственного управления как научная дисциплина. Специфика государственного управления в современной России. Связь курса с другими учебными дисциплинами. Методология изучения курса. Диалектический подход, объективность, системность, комплексность и т.д. Категориальный аппарат.

##### **Тема 2. Система государственного управления: теоретические основания и особенности функционирования**

Государство как субъект управления общественными процессами. Система государственного управления: понятие, основные характеристики. Прямые и обратные связи в системе государственного управления. Типичное и уникальное в системе государственного управления. Многообразие как условие устойчивости и динамики системы государственного управления. Сущностные черты и построение организационной структуры государственного управления.

### **Тема 3. Создание правовых основ новой российской государственности и становление системы органов государственного управления в 90-е годы.**

Правовая основа российской государственности начала 90-х годов и ее противоречивость. Борьба двух политических сил – реформаторов и контрреформаторов. Апрельский референдум 1993 г. Указ Президента РФ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в России» и его значение. События октября 1993 г. Выборы Федерального Собрания и принятие Конституции РФ. Исторический, содержательный аспекты Конституции. Основы конституционального строя, полнота их изложения и основные принципы современной Конституции.

### **Тема 4. Президент РФ и структура президентского управления.**

Историзм формирования института Президента, место и роль Президента РФ в системе федеральных органов государственной власти. Порядок избрания, компетенция Президента РФ, основания и порядок прекращения его полномочий. Особенности взаимодействия Президента РФ с исполнительной, законодательной и судебной властями. Администрация Президента РФ: структура, основные функции и значение в обеспечении функционирования института Президента. Роль Совета Безопасности. Государственный Совет РФ.

### **Тема 5. Система органов исполнительной власти в РФ.**

Реализация функционально-отраслевого принципа государственного управления в деятельности правительства РФ. Место и роль его в системе государственного управления, функции, полномочия, взаимоотношения с Президентом РФ и различными ветвями власти. Система и виды федеральных органов исполнительной власти. Вопросы правового статуса органов исполнительной власти. Организационно-правовые методы и формы деятельности органов исполнительной власти. Решения органов исполнительной власти. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Ресурсы системы исполнительной власти в РФ и возможные пути совершенствования деятельности органов исполнительной власти.

### **Тема 6. Федеральное Собрание в системе государственного управления в РФ.**

Понятие «конституционно-правовой статус парламента», классификация парламентских органов. Порядок формирования, работы, полномочия Совета Федерации. Новый опыт и историческая ретроспектива «думности», порядок избрания, работы и компетенция нижней палаты парламента, взаимоотношения с Президентом РФ, Правительством. Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации: особенности статуса. Акты Федерального Собрания и его палат. Законодательный процесс: особенности, этапы, проблемы его результативности и эффективности.

### **Тема 7. Центральная избирательная комиссия.**

Организационно-правовые основы статуса ЦИК. Формирование и структура ЦИК РФ. Органы и учреждения при ЦИК. Компетенция и деятельность ЦИК РФ. Полномочия комиссии по выборам Президента и по выборам в Государственную Думу. Основные полномочия ЦИК при проведении референдума. правовые акты ЦИК. ЦИК России в системе публичной власти, проблемы взаимоотношений с органами государственной власти и общественно-политическими организациями.

### **Тема 8. Судебно-правовые структуры и их роль в обеспечении стабильности системы государственного управления.**

Особенности и роль судебной власти в обществе, ее специфика и функции. Конституционные основы судебной системы РФ. Три относительно самостоятельные системы судебных учреждений: суды общей юрисдикции, арбитражные суды, Конституционный Суд РФ. Статус судей в современной РФ. Проблема функционирования суда присяжных. Особенности взаимоотношений судебной власти с другими ветвями власти. Проблемы функционирования судебной системы на современном этапе.

### **Тема 9. Особенности государственного контроля как фактора системности государственного управления.**

Понятие «контрольной власти», виды органов контрольной власти. Счетная палата РФ другие органы финансового контроля. Контрольное управление Президента РФ и его роль в

осуществлении контрольных полномочий Президентом РФ. Органы федерального надзора. Пути развития государственного контроля. Правовые формы контроля и институт Прокуратуры, специфика отечественного института «Омбудсмена».

#### **Тема 10. Государственное управление в субъектах РФ.**

Цель государственного управления в субъектах РФ. Система органов государственного управления в субъектах РФ. Правовое обеспечение деятельности органов. Взаимодействие органов государственной власти с общественными объединениями, гражданами. Институт главы субъекта. Региональные законодательные собрания.

#### **Тема 11. Управление и самоуправление в общественных системах.**

Самоорганизация в ранних человеческих обществах. Природные и социальные факторы в становлении управления. Генетическая взаимосвязь управления и самоуправления. Управление – предпосылка самоуправления. Понятия: «самоорганизация», «управление», «самоуправление», «местное управление», «местное самоуправление». Историческая взаимосвязь государственного и муниципального управления. Причины различных подходов и трактовок местного самоуправления. Правовая основа формирования системы местного самоуправления. Кризис централизованного управления как причина местного самоуправления.

#### **Тема 12. Эволюция местного самоуправления в России.**

Исторические предпосылки власти и управления в России. Социализация естественно-природных предпосылок самоорганизации в формы местного управления. Исторические этапы становления местного управления: земская реформа Ивана IV, реформы Петра I, преобразование государственного и местного управления Екатериной II, реформы шестидесятых годов XIX века, местное управление начала XX века. Элементарные формы российского самоуправления. Отличительные черты дворянского, городского, земского, крестьянского, казачьего самоуправления.

#### **Тема 13. Опыт организации местного управления и самоуправления в СССР.**

Социалистические теории самоуправления России конца XIX- начала ХХ вв. Марксистско-ленинская теория организации местного самоуправления и практика его реализации. Предпосылки децентрализации и централизации управления в первые годы советской власти. Децентрализация государственного управления в период НЭПа. Опыт коммунального и муниципального управления в СССР. Историческая неизбежность развития централизованной государственной системы управления в СССР.

Система советских партийных органов в СССР. Городские органы государственного управления. Органы государственного управления в сельской местности. История становления общественного самоуправления в СССР. Формы общественного самоуправления. Адаптация советского общественного самоуправления в современной России. Предпосылки реформирования органов управления в органы самоуправления. Трансформация в России органов МСУ в 90-е годы.

#### **Тема 14. Принципы и методы муниципального управления.**

Основные принципы муниципального управления. Методы муниципального управления. Методология исследования принципов и методов местного самоуправления. Характеристика научных подходов, исследующих принципы и методы муниципального управления. Отражение в нормативно-правовых актах принципов и методов местного самоуправления. Взаимосвязь принципов и методов управления и самоуправления в эволюции форм организации жизнедеятельности общества. Субъекты и объекты в муниципальном управлении. Механизм реализации субъектно-объектных отношений местных сообществ. Предпосылки снятия субъектности и объектности в системе местного самоуправления. Место и значение муниципальных служащих в системе местного самоуправления.

#### **Тема 15. Нормативно-правовые основы современного МСУ.**

Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Законодательные акты федерального и регионального уровней: основные противоречия. Формирование законодательной базы местного самоуправления в субъектах Федерации. Местное самоуправление в уставах Астраханской и Волгоградской областей и степном Уложении Республики Калмыкия.

Устав - высший нормативно-правовой акт муниципального образования. Требования, предъявляемые к разработке Устава. Местные нормативные акты. Муниципальный кодекс. Нормотворческий процесс представительного органа местного самоуправления.

### **Тема 16. МСУ и система регионального управления.**

Единство общественной жизни и организационная обособленность муниципальных образований. Субъект федерации как самоуправляемая система. Влияние государственных структур управления субъекта федерации на становление местного самоуправления. Экономические и социально-культурные факторы самостоятельности, суверенизации субъектов федерации.

Субъект федерации: организация, структура, управление. Организация уровней управления в субъекте федерации. Административно-территориальное устройство субъекта федерации и его отраслевой принцип жизнедеятельности. Назначение и выборность должностных лиц различных уровней управления в субъекте федерации. Взаимоотношения государственных структур власти субъекта федерации и органов местного самоуправления.

### **Тема 17. Представительные и исполнительные органы МСУ.**

Характеристика муниципалитета, муниципального образования. Виды муниципальных образований. Представительный орган муниципального образования. Структура и организация работы представительных органов местного самоуправления. Депутатские фракции, группы. Статус и организация работы депутата.

Глава муниципального образования. Взаимоотношения главы муниципального образования с представительными и исполнительными органами местного самоуправления. Структура и организация работы исполнительных органов местного самоуправления. Подразделения местной администрации (отделы, управления), их статус и организация работы.

### **Тема 18. Организация МСУ в административных центрах субъектов РФ.**

Опыт формирования муниципальных образований в административных центрах субъектов РФ. Городские округа Российской Федерации: основные составляющие элементы. Уровни организации муниципального управления в городских округах. Управленческая самостоятельность территориальных частей городских округов. Территориальное общественное самоуправление. Формы непосредственной демократии в городских округах. Организационно-правовая и финансово-экономическая обеспеченность муниципальных образований административных центров субъектов федерации. Перспективы развития существующих моделей самоуправления в городских округах.

### **Тема 19. Организация МСУ в муниципальных районах, городских и сельских поселениях РФ.**

Тенденции развития местного самоуправления в сельских административно-территориальных единицах, образующих субъект федерации. Муниципальные районы Российской Федерации: общее и особенное. Становление муниципального управления на территориях городских и сельских поселений муниципальных районов. Основные модели систем местного самоуправления в муниципальных районах и городских, сельских поселениях.

Механизм реализации воли населения в городских, сельских поселениях и муниципальных районах. Единство управления и самоуправления в местных сообществах городских, сельских поселений и муниципальных районах. Перспективы развития местного самоуправления в сельских муниципальных образованиях.

### **Тема 20. Самоуправление в малых городах.**

Малый город – основания статуса городского округа и городского поселения. Определение, характеристика малого города. Особенности инфраструктуры малых городов. Традиционное и новое в организации муниципального управления в малых городах. Взаимодействие органов местного самоуправления малых городов со структурами государственного управления. Единство государственного управления и местного самоуправления в малых городах.

Место органов местного самоуправления городского поселения в системе управления муниципального района субъекта федерации. Правовое обеспечение разделения полномочий

между властями муниципального района и городского поселения. Вопросы совместного ведения муниципального района и его административного центра.

#### **Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:**

Текущий контроль осуществляется в форме устного опроса, тестирования, решения практических задач, проверки рефератов.

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета методом устного опроса по перечню примерных вопросов, проверки курсовой работы и экзамена методом устного опроса по перечню примерных вопросов.

#### **Описание критериев и показателей оценивания УК-6:**

<b>Этап освоения компетенции</b>	<b>Критерий оценивания</b>	<b>Показатель оценивания</b>	<b>Рекомендуемые средства (методы) оценивания</b>
<b>1 этап 1 компонента УК-6.1.1</b> Способность осознанно выстраивать свою образовательную траекторию и расставлять приоритеты при планировании учебной деятельности в области государственного и муниципального управления	<i>Демонстрация знаний основных теоретических положений в полном объеме:</i>	Методы и принципы государственного и муниципального управления	Зачёт в форме устного опроса
	<i>Умение применять знания на практике в полной мере:</i>	Охарактеризовать применяемые принципы государственного и муниципального управления на примере конкретных ситуаций	
	<i>Свободное владение навыками анализа и систематизации в выбранной сфере:</i>	Сравнительный анализ принципов государственного и муниципального управления в советский и постсоветский периоды развития российской государственности	
<b>2 этап 1 компонента УК-6.1.2</b> Способен выстроить и реализовать траекторию саморазвития, опирающуюся на принципы государственного и муниципального управления.	<i>Демонстрация знаний основных теоретических положений в полном объеме:</i>	Методы и принципы государственного и муниципального управления	Курсовая работа Экзамен в форме устного опроса
	<i>Умение применять знания на практике в полной мере:</i>	Охарактеризовать применяемые принципы государственного и муниципального управления на примере конкретных ситуаций	

	<i>Свободное владение навыками анализа и систематизации в выбранной сфере:</i>	Сравнительный анализ принципов государственного и муниципального управления в советский и постсоветский периоды развития российской государственности	
--	--	---	--

**Описание критериев и показателей оценивания ОПК-4:**

Этап освоения компетенции	Критерий оценивания	Показатель оценивания	Рекомендуемые средства (методы) оценивания
<b>1 этап 1 компонента</b> ОПК-4.1.1.2 Знание основ системы государственного и муниципального управления в России	<i>Демонстрация знаний основных теоретических положений в полном объеме:</i>	Основы системы государственного управления и государственной службы РФ. Основы системы МСУ в современной России.	Зачёт в форме устного опроса
	<i>Умение применять знания на практике в полной мере:</i>	Характеристика деятельности и структурирования органов государственного и муниципального управления	
	<i>Свободное владение навыками анализа и систематизации в выбранной сфере:</i>	Деятельности органов государственного и муниципального управления	
<b>2 этап 1 компонента</b> ОПК-4.1.2 Способность участвовать в социальных коммуникациях в системе органов публичной власти	<i>Демонстрация знаний основных теоретических положений в полном объеме:</i>	Субъекты, объекты социальных коммуникаций в системе органов публичной власти. Типы социальных коммуникаций.	Курсовая работа Экзамен в форме устного опроса
	<i>Умение применять знания на практике в полной мере:</i>	Охарактеризовать особенности социальных коммуникаций в органах государственной и муниципальной власти на примере конкретных ситуаций	

	<i>Свободное владение навыками анализа и систематизации в выбранной сфере:</i>	Сравнительный анализ социальных коммуникаций в органах государственной и муниципальной власти в советский и постсоветский периоды развития российской государственности	
--	--	---	--

### **Описание критериев и показателей оценивания ОПК ОС-8**

#### **Основная литература:**

1. Василенко И. А. Государственное и муниципальное управление : учебник для академического бакалавриата / И. А. Василенко. — 6-е изд., перераб. и доп. — 494 с. — (Бакалавр. Академический курс). - М.: Юрайт, 2016. Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru/viewer/D630BB4E-69BF-488F-A182-D44729934350>
2. Гимазова Ю. В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / под общ. ред. Н. А. Омельченко. - М.: Юрайт, 2014. - 453 с.
3. Наумов С.Ю., Подсумкова А.А. Государственное и муниципальное управление: учеб. пособие. - М.: Дашков и К°, 2014. – 552 с.
4. Широков А. Н. Муниципальное управление: учебник. – М.: КноРус, 2015, - 244 с.