

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ Б1.В.ДВ.3.3

Политические и общественные институты в системе государственного управления

Автор: Колесников В. А., д.п.н., доцент

Код и наименование направления подготовки, профиля: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление. Профиль «Региональное управление».

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная, заочная.

Цель освоения дисциплины:

Дисциплина Б1.В.ДВ.3.3 «Политические и общественные институты в системе государственного управления» обеспечивает 1-й этап формирования компетенции **ПК-19:**

«Способность эффективно участвовать в групповой работе на основе знания процессов групповой динамики и принципов формирования команды».

Формирование ПК-19 в рамках «Политические и общественные институты в системе государственного управления» осуществляется в рамках 1 этапа:

1 этап (код этапа – ПК-2.1)

Способность применять знания коммуникативной компетенции и технологий публичной коммуникации в рамках политической и общественной деятельности;

Учебная дисциплина Б.1. В.ДВ.3.3 «Политические и общественные институты в системе государственного управления» входит в вариативный блок учеб. плана. Объем 72 час. Изучается в течении одного третьего семестра очной формы (второго на заочной) - заканчивается зачетом.

По очной форме обучения количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем (по видам учебных занятий) – 36 часов и на самостоятельную работу обучающихся – 36 часов.

По заочной форме обучения количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем (по видам учебных занятий) – 10 часов, на самостоятельную работу обучающихся – 60 часов, на контроль – 4 часа.

Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – зачет.

План курса:

Тема 1. Содержание категории «политические институты» - особенности исследования в науке о государственном управлении

Становление категории «политический институт» в теории. Нормативно-юридический подход Т. Гоббса. Социологический подход Э. Дюргейма и М. Вебера. Основные составляющие исследования политических институтов. Политические институты и политика. Политический институт и политическая власть. Политический институт и политическая сфера. Рабочая дефиниция понятия «политический институт». Многообразие политических институтов и их взаимосвязей. Актуальные проблемы теории управления и исследование политических институтов.

Основные понятия: политика, политический институт, нормативно-юридический подход, социологический подход, политические институты многообразие видов и форм, теория управления и политические институты, политические интересы.

Тема 2. Содержание категории «общественные институты» - особенности исследования в науке о государственном управлении

Становление категории «общественный институт» в теории. Нормативно-юридический подход к общественным и социальным институтам. Социологический и бихевиористский подходы к общественным институтам. Основные составляющие исследования гражданских институтов. Общественные институты и политика. Общественные интересы и государственная власть. Общественный институт и система государственного управления. Многообразие общественных ассоциаций и их взаимосвязи в развитых странах. Теория управления и исследование общественных институтов.

Основные понятия: общество, общественный институт, нормативно-юридический подход, социологический подход, общественные институты - многообразие видов и форм, теория управления и общественные институты, общественные интересы.

Тема 3. Государство - универсальный политический институт. Управленческий потенциал современного российского государства

Государство как центральный политический институт. Определение понятия «государство». Признаки, функции, типы государства. Формы правления и формы государственного устройства. Государство: политическая власть и государственная власть. Государство и государственное управление: виды государственного управления. Государство и государственный режим. Государство и взаимодействие с другими политическими институтами. Государство и гражданское общество. Государство и негосударственные общественные институты. Методы исследования государства и государственной власти. Проблемы становления правового государства в современной России.

Основные понятия: государство, признаки и функции государства, типы государства, виды государственного управления, формы государственного устройства, государство и политические институты, государство и общественные институты, механизмы государственного управления и общественные институты.

Тема 4. Политический институт главы государства в системе государственного управления.

Основные характеристики института Главы государства: сущность, функции и роль в политическом руководстве страной и государственном правлении. Многообразие форм института Главы государства в зарубежных странах и их отличия. Особенности взаимодействия института Главы государства с политическими институтами и органами государственной власти в условиях республиканских режимов.

Основные понятия: институт главы государства, функции главы государства, формы института главы государства, глава государства и политические институты, главы государства и общественные институты, полномочия главы государства в системе государственного управления.

Тема 5. Институт Президента РФ в системе государственного управления

Институт Президентства в Российской Федерации: особенности формирования, функции и компетенция, ответственность и иммунитет. Президентская и правительственная власть в России. Структуры и органы непосредственного Президентского подчинения и система государственного управления. Администрация Президента и институт полномочных представителей президента в современной России. Главное контрольное управление Президента РФ.

Основные понятия: институт Президента, функции Президента РФ, институциональное обеспечение полномочий Президента РФ, глава государства РФ и политические институты, главы государства РФ и общественные институты, полномочия Президента РФ в системе государственного управления.

Тема 6. Политический институт правительства в системе государственного управления

Основные характеристики института Правительства: сущность и роль в политическом руководстве страной и государственном управлении. Многообразие форм правительственной власти в развитых странах. Глава правительства и политические институты. Особенности взаимодействия Правительства с Главой государства и системой государственной власти в условиях республиканских режимов. Структуры и институты правительственного подчинения. Роль министерств: виды, классификация министерств. Министры и межминистерская координация; межминистерские комитеты и комиссии.

Основные понятия: Правительство, функции Правительства, институциональное обеспечение полномочий правительства, глава правительства и глава государства, институты правительственного подчинения. виды и классификация министерств, правительство в системе государственного управления.

Тема 7. Правительство РФ в системе государственного управления.

Институт Правительства в РФ: особенности формирования, функции и компетенция, ответственность. Принципы системности и целостности правительственного уровня государственной

власти и управления в системе государственного управления России. Правительственный контроль в РФ и его основные направления реализации. Министры и межминистерская координация в РФ; межминистерские комитеты и комиссии. Правительство РФ и российские регионы.

Основные понятия: Правительство РФ, функции председателя Правительства РФ, институциональное обеспечение полномочий правительства РФ, институты правительственного подчинения в РФ. классификация российских федеральных министерств, агентств и служб; правительство РФ в системе государственного управления.

Тема 8. Политические институты представительной, законодательной власти в системе государственного управления РФ

Политические институты представительной законодательной власти: сущность, функции, политическая роль. Многообразие форм политических институтов представительной законодательной власти в развитых странах. Лоббистская деятельность в системе представительства интересов. Особенности формирования института современного парламентаризма в России. Российская представительная власть в контексте общемировой практики парламентаризма. Основные характеристики Совета Федерации, Государственной Думы, региональных парламентов; особенности взаимодействия центральных и региональных парламентарных институтов в РФ.

Основные понятия: политическое представительство, представительный законодательный институт, Парламент в России, Государственная Дума РФ, парламент как государственный орган власти, парламент РФ и общественные институты многообразие видов и форм региональных парламентов в РФ.

Тема 9. Политические партии и их влияние на систему государственного управления РФ

Понятие, структура и функции политических партий. Партийная идеология и партийная власть. Партийный состав и особенности формирования политических партий. Классификация политических партий (типологии М. Дюверже, Дж. Сартори). Партийные системы и общественно-политические движения и организации. Партии и партийные системы и их влияние на систему государственного управления в РФ. Роль политических партий в развитии демократии в России в контексте ее исторической традиции.

Основные понятия: политическая партия, партийное представительство, партийные системы, классификация политических партий, партийная идеология, парламентарные партии в РФ, партийные фракции, партии и государственная власть, парламент РФ и общественные институты многообразие видов и форм партийной деятельности в РФ.

Тема 10. Региональные политические институты в Российской Федерации многообразие видов и форм.

Региональные политические институты – видовые формы в РФ. Институты государственной власти и управления в субъектах Российской Федерации во взаимодействии с политическими и общественными институтами. Функции и социально-политическое значение государственных политических институтов в субъектах Российской Федерации. Институт губернаторства и его роль в системе государственного управления региона. Региональные представительства федеральных партий и общественно-политические движения в регионах современной России.

Основные понятия: региональные политические институты в РФ, институт государственной власти в субъектах РФ, формы государственных институтов в субъектах РФ. многообразие политических институтов в регионах РФ, институт губернаторства в РФ, региональные представительства федеральных партий, общественно-политические ассоциации в субъектах РФ.

Тема 11. Общественные институты и система государственного управления

Виды общественных организаций в РФ. Общественные палаты и проблема общественного контроля органов исполнительной власти НКО как институт гражданского общества. Политические партии, профсоюзы. Религиозные организации. СМИ как институт гражданского общества. Воздействие политических и общественных институтов: системные характеристики и особенности в системе государственного управления, влияние на принятие политических решений: роль политических и бизнес элит; - политические партии и гражданское движение в РФ.

Основные понятия: общественные институты, общественные организации, институты гражданского общества, НКО в субъектах РФ, общественные палаты, формы институтов обществен-

ного контроля. общественные институты и исполнительная власть в регионах РФ, политические и бизнес элиты, гражданское движение в РФ.

Тема 12. Институционализация гражданского общества в современной России

Процесс и система и институционализация гражданского общества в современной России. Региональные политические элиты как субъект политических процессов и институционализации гражданского общества в современной России. Гражданская политическая культура и фактор политических партий в региональных политических процессах. Общественные организации в региональных политических процессах и население.. Взаимодействие институтов государственной власти и управления с общественными институтами.. Проблема общественного доверия и общественное мнение.

Основные понятия: система гражданских институтов, институционализация гражданского общества в РФ. политические элиты как субъекты институционализации гражданского общества в России, гражданская политическая культура, формы взаимодействия институтов государственной власти с общественными институтами, гражданские инициативы, общественное доверие и общественное мнение.

Тема 13. Институты местного самоуправления и государственные органы в РФ

Властные институты местного самоуправления: социально-политическая идентификация местного самоуправления в Европейской Хартии МСУ и современной России. Понятие «муниципальная власть» и особенности осуществления муниципальной власти в условиях современной реформы местного самоуправления в России. Органы местного самоуправления и их роль в обеспечении стабильности системы государственного управления: многообразие моделей Взаимодействие органов МСУ и органов государственной власти и управления в РФ: характерные особенности в современной России. Сферный подход исследования институтов муниципальных образований РФ.

Основные понятия: местное самоуправление. институты местного самоуправления, институционализация системы местного самоуправления в РФ, муниципальные элиты - субъекты институционализации гражданского общества, местное самоуправление и народовластие, муниципальные интересы, формы взаимодействия институтов местной власти с общественными институтами, гражданские инициативы в муниципальных образованиях, общественное доверие и общественное мнение.

Тема 14. Политические, общественные институты и система государственного управления США

Политические и общественные институты в системе государственного управления США: федеральный, региональный и местный уровни. Качественные характеристики системы государственного управления: уровни и их соотношение. Функционально-отраслевой принцип организации системы Министерств и Ведомств. Проблемы координации, специализации и иерархического контроля. Политические институты и Правительство США и его функциональная специфика. Качественные характеристики федеральных департаментов. Ведомства в США: «государственные корпорации» и «независимые агентства» (НАСА, ЮСИА, ЦРУ и др.). Основные направления взаимодействия государственно-управленческой деятельности федеральных органов США с общественными и политическими структурами. Проблема децентрализации и деконцентрации государственного управления в США.

Основные понятия: политические и общественные институты в США, политические партии и политические институты в США, фактор влияния политических институтов на систему государственного управления США, Политические институты и Правительство США, Органы государственной власти и формы взаимодействия с общественными и политическими структурами в США. Штаты и местное управление в США. Гражданские инициативы и опыт калифорнийской прямой демократии в США.

Тема 15. Политические, общественные институты и система государственного управления ФРГ

Принципы взаимодействия политических государственных и общественных институтов и фактор парламентарной модели гос. управления в ФРГ: роль администрирующей государственности, социального партнерства, приглушенного парламентаризма, «губернативы», Канцлер-

ского правления. Роль и функции Бундестага в системе гос. управления. Канцлер и исполнительная власть. Президент ФРГ как глава государства и принцип «контрасигнатуры». Структуры канцлерского подчинения и роль ВФК в системе гос. управления. правительство ФРГ и принцип коллегиальности управления. Принципы системности и целостности федерального уровня государственного управления.

Основные понятия: политические и общественные институты ФРГ, политические партии и политические институты в ФРГ, фактор влияния политических институтов на систему государственного управления ФРГ, Политические институты и Канцлер ФРГ, Органы государственной власти и формы взаимодействия с общественными и политическими структурами в Германии. Земельный принцип управления в ФРГ и местное управление. Гражданские инициативы в общинах ФРГ.

Тема 16. Политические, общественные институты и система государственного управления Франции

Политические и общественные институты в система управления современной Франции. Политические партии и Высшие структуры государственной власти и управления в 5 Республике. Роль Конституции Франции 1958 г. для установления режима президентско-парламентарной республики. Особенности законодательной власти во Франции. Сенат и национальное собрание: функции и роль в системе государственного управления и развитии общества, политических институтов. Парламентские Комиссии и Парламентские представительства как органы контроля за исполнительной властью: многообразие и качественные характеристики деятельности. Конституционный Совет и его роль в системе государственного управления. Общественные ассоциации во Франции и фактор децентрализованного местного управления.

Основные понятия: политические и общественные институты V-й Республики, политические партии во Франции, фактор влияния политических институтов на систему государственного управления Франции, формы парламентского представительства во Франции, органы государственной власти во взаимодействии с общественными и политическими структурами Франции, регионы, департаменты и коммуны Франции, формы коммунального сотрудничества, гражданские ассоциации и инициативы во Франции..

Тема 17. Политические, общественные институты и система государственного управления Великобритании

Основные принципы и особенности государственного управления Великобритании и система государственных и политических институтов в парламентарной монархии.: отсутствие писаной Конституции, сохранение монархии, отделение политики от управления. Особенности законодательной власти и роль парламента в системе гос. управления. принцип «губернативы». Фактор правовой и судебной системы в обеспечении режима гос. власти и участия общества в управления. Роль института Короны: формальные и фактические полномочия монарха. Премьер министр как глава исполнительных структур власти и управления. Особенности госслужбы и принципы «политической ответственности», «политической нейтральности» в системе гос. управления и общественный контроль. Особенности общественных институтов и местного самоуправления в Великобритании. Графства и районы. Органы местного самоуправления и гражданские инициативы.

Основные понятия: политические и общественные институты Великобритании, политические партии в Великобритании и институт Короны, фактор влияния политических институтов на систему государственного управления Великобритании, формы народного представительства в Англии и Уэльсе, органы государственной власти во взаимодействии с общественными и политическими структурами Соединенного королевства, многообразие местных коллективов и формы территориального управления, гражданские институты и инициативы в Великобритании..

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Указать формы, отражающие результат формирования компетенции(й) на уровне данной дисциплины (этап, составляющую компетенции в виде знаний, умений, навыков).

Освоение ПК- 19 основывается на следующих знаниях:

- Знание основных теорий мотивации, лидерства и власти для решения стратегических и оперативных управленческих задач, (в том числе представленной в количественной форме) для решения научных и практических задач;

- Знание основ организации групповой работы на основе знания процессов групповой динамики и принципов формирования команды, основ проведения экспертизы правовых документов и организации работы по объяснению, методов прогнозирования политических процессов и проблемных ситуаций с использованием современных информационных технологий

на следующих умениях:

- - умение организации групповой работы на основе знания процессов групповой динамики и принципов формирования команды,
- - умение проводить аудит человеческих ресурсов и осуществлять диагностику организационной культуры- умение интерпретации комплексной политологической информации в системе государственной политики и применения знаний в исследовании политических процессов с использованием ИКТ.
- - умение пользоваться современными методами презентации политической диагностики политических процессов и явлений в системе государственной политики.
- **Уровень освоения ПК-19 подтверждается приобретаемыми навыками:**
- навыками обработки, комплексной политологической информации (в том числе представленной в количественной форме) для решения научных и практических задач;
- навыками интерпретации комплексной политологической информации (в том числе представленной в количественной форме) для решения научных и практических задач с использованием перспективных ИКТ; анализа и систематизации проводимого политического исследования и презентации комплексной политологической информации в системе функционирования общественных и политических институтов
- навыками разрабатывать политический прогноз развития исследуемой политической организации, социально-политического или электорального процесса в соответствии с научными рекомендациями
- навыками презентации комплексной политологической информации (в том числе представленной в количественной форме) на основе политической диагностики политических процессов и явлений и получения обратной связи;
- *В процессе освоения ПК-19 идет формирование способности прогнозирования управленческих процессов и проблемных ситуаций антикризисного содержания в современной России, осуществляется формирование типа профессионального политологического мышления, который влияет на его дальнейший профессиональный рост. На ПК-19 может основываться тип профессионального мышления в управленческой карьере специалиста в сфере Государственного и муниципального управления.*

Этап освоения компетенции	Критерий оценивания	Показатель оценивания	Рекомендуемые средства (методы) оценивания
1 этап 1 компонента ПК-19.1. Способность понимания политических и общественных институтов, раскрытие содержания, способов их функционирования, объяснение роли личности человека в современной политике и ознакомление с условиями стабильности, эволюции или кризисов государственных институтов, обучение студентов способам оценки различных политических явлений, способствование воспитанию патриотизма.	Знание основных теоретических положений	Сформированность представлений о закономерностях развития политических и общественных институтов, системы знаний о современных политических институтах, их устройстве и функционировании, о типах, формах и динамике политического процесса, его субъектах, о содержании и путях формирования политической культуры, о многообразных идейно-политических концепциях современности, о мотивах политического поведения личности, различных соци-	Решение тестовых заданий. Решение ситуационных задач Разбор конкретных ситуаций Традиционные формы контроля (собеседование на зачете или экзамене, письменные работы)

		альных групп, классов, наций, народов и государств, а также о правах, свободах и обязанностях граждан в демократическом обществе, о политико-правовом положении личности, о способах и формах ее участия в политической жизни.	
	Умение применять знания на практике	Умение обосновать свою политическую, социальную и идеологическую позицию оценки политических и общественных институтов; применять полученные знания для анализа современной политической жизни России, проблем внутренней и внешней политики правительства, российских политических сил, проблем перехода общества от тоталитаризма к демократии, определять степень личного участия в становлении новой политической системы.	
	Владение навыками анализа и систематизации	Владение навыками работы с источниками и документами; навыками формулирования и изложения своей позиции, точки зрения по самому широкому спектру политических вопросов.	

Промежуточная аттестация по дисциплине **Политические и общественные институты в системе государственного управления** проводится в форме зачета.

При подготовке к зачету студент внимательно просматривает вопросы, предусмотренные в рабочей программе и продолжает знакомиться с рекомендованной литературой. Основой для сдачи зачета студентом является изучение конспектов обзорных лекций, прослушанных в течение семестра, информации полученной в результате самостоятельной работы и получение практических навыков при решении задач в течение семестра.

Основная литература:

1. Гаджиев К.С. Политология: учебник / К. С. Гаджиев, Э. Н. Примова. - 383 с. ИНФРА-М. 2015.
2. Политология / отв. ред. В. Д. Перевалов. Политология: учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. - 511 с. НОРМА. 2015.
3. Василенко И. А. Политология: учебник для бакалавров. Юрайт. 2013. 376 с.
4. Политология / под ред. В. Н. Лавриненко. Политология: учебник для бакалавров. Юрайт. 2013.
5. Политология /отв. ред. В. А. Ачкасов, В. А. Гуторов. Политология: учебник для бакалавров. — 3-е изд., испр. и доп. — 804 с. — (Бакалавр. Академический курс). Юрайт. 2016.