

## **АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Б1.В.01 Система государственного и муниципального управления**

**Автор:** д. полит.н., проф. кафедры государственного управления и политологии Бардаков А.И.

**Код и наименование направления подготовки, профиля:** 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (профиль «Региональное управление и муниципальный менеджмент»)

**Квалификация (степень) выпускника:** магистр

**Форма обучения:** очная, заочная

#### **Цель освоения дисциплины:**

Дисциплина Б1.В.01 «Система государственного и муниципального управления» обеспечивает формирования следующей компетенции: Способность разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля (ПК-7).

#### **План курса:**

##### **Тема 1. Методология исследования государственного управления**

Актуальность, практическая значимость и объективная необходимость разработки и изучения курса. Предмет, цели, задачи, структура курса. Система государственного управления как научная дисциплина. Специфика государственного управления в современной России. Связь курса с другими учебными дисциплинами. Методология изучения курса. Диалектический подход, объективность, системность, комплексность и т.д. Категориальный аппарат.

##### **Тема 2. Теория и практика системы государственного и муниципального управления**

Государство как субъект управления общественными процессами. Система государственного управления: понятие, основные характеристики. Прямые и обратные связи в системе государственного управления. Типичное и уникальное в системе государственного управления. Многообразие как условие устойчивости и динамизма системы государственного управления. Сущностные черты и построение организационной структуры государственного управления.

##### **Тема 3. Правовые основы новой российской государственности**

Правовая основа российской государственности начала 90-х годов и ее противоречивость. Борьба двух политических сил – реформаторов и контрреформаторов. Апрельский референдум 1993 г. Указ Президента РФ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в России» и его значение. События октября 1993 г. Выборы Федерального Собрания и принятие Конституции РФ. Исторический, содержательный аспекты Конституции. Основы конституционального строя, полнота их изложения и основные принципы современной Конституции.

##### **Тема 4. Институт Президента РФ и структура президентского управления**

Историзм формирования института Президента, место и роль Президента РФ в системе федеральных органов государственной власти. Порядок избрания, компетенция Президента РФ, основания и порядок прекращения его полномочий. Особенности взаимодействия Президента РФ с исполнительной, законодательной и судебной властями. Администрация Президента РФ: структура, основные функции и значение в обеспечении

функционирования института Президента. Роль Совета Безопасности. Государственный Совет РФ.

### **Тема 5. Система органов исполнительной власти в РФ**

Реализация функционально-отраслевого принципа государственного управления в деятельности правительства РФ. Место и роль его в системе государственного управления, функции, полномочия, взаимоотношения с Президентом РФ и различными ветвями власти. Система и виды федеральных органов исполнительной власти. Вопросы правового статуса органов исполнительной власти. Организационно-правовые методы и формы деятельности органов исполнительной власти. Решения органов исполнительной власти. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Ресурсы системы исполнительной власти в РФ и возможные пути совершенствования деятельности органов исполнительной власти.

### **Тема 6. Федеральное Собрание в системе власти и управления РФ**

Понятие «конституционно-правовой статус парламента», классификация парламентских органов. Порядок формирования, работы, полномочия Совета Федерации. Новый опыт и историческая ретроспектива «думности», порядок избрания, работы и компетенция нижней палаты парламента, взаимоотношения с Президентом РФ, Правительством. Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации: особенности статуса. Акты Федерального Собрания и его палат. Законодательный процесс: особенности, этапы, проблемы его результативности и эффективности.

### **Тема 7. Избирательная система РФ**

Организационно-правовые основы статуса ЦИК. Формирование и структура ЦИК РФ. Органы и учреждения при ЦИК. Компетенция и деятельность ЦИК РФ. Полномочия комиссии по выборам Президента и по выборам в Государственную Думу. Основные полномочия ЦИК при проведении референдума. правовые акты ЦИК. ЦИК России в системе публичной власти, проблемы взаимоотношений с органами государственной власти и общественно-политическими организациями.

### **Тема 8. Система судов РФ**

Особенности и роль судебной власти в обществе, ее специфика и функции. Конституционные основы судебной системы РФ. Три относительно самостоятельные системы судебных учреждений: суды общей юрисдикции, арбитражные суды, Конституционный Суд РФ. Статус судей в современной РФ. Проблема функционирования суда присяжных. Особенности взаимоотношений судебной власти с другими ветвями власти. Проблемы функционирования судебной системы на современном этапе.

### **Тема 9. Государственный контроль как фактор системности государственного управления**

Понятие «контрольной власти», виды органов контрольной власти. Счетная палата РФ другие органы финансового контроля. Контрольное управление Президента РФ и его роль в осуществлении контрольных полномочий Президентом РФ. Органы федерального надзора. Пути развития государственного контроля. Правовые формы контроля и институт Прокуратуры, специфика отечественного института «Омбудсмена».

### **Тема 10. Государственное управление в субъектах РФ.**

Цель государственного управления в субъектах РФ. Система органов государственного управления в субъектах РФ. Правовое обеспечение деятельности органов. Взаимодействие органов государственной власти с общественными

объединениями, гражданами. Институт главы субъекта. Региональные законодательные собрания.

### **Тема 11. Управление и самоуправление в общественных системах.**

Самоорганизация в ранних человеческих обществах. Природные и социальные факторы в становлении управления. Генетическая взаимосвязь управления и самоуправления. Управление – предпосылка самоуправления. Понятия: «самоорганизация», «управление», «самоуправление», «местное управление», «местное самоуправление». Историческая взаимосвязь государственного и муниципального управления. Причины различных подходов и трактовок местного самоуправления. Правовая основа формирования системы местного самоуправления. Кризис централизованного управления как причина местного самоуправления.

### **Тема 12. Эволюция местного самоуправления в России.**

Исторические предпосылки власти и управления в России. Социализация естественно-природных предпосылок самоорганизации в формы местного управления. Исторические этапы становления местного управления: земская реформа Ивана IV, реформы Петра I, преобразование государственного и местного управления Екатериной II, реформы шестидесятых годов XIX века, местное управление начала XX века. Элементарные формы российского самоуправления. Отличительные черты дворянского, городского, земского, крестьянского, казачьего самоуправления.

### **Тема 13. Опыт организации местного управления и самоуправления в СССР.**

Социалистические теории самоуправления России конца XIX- начала XX вв. Марксистско-ленинская теория организации местного самоуправления и практика его реализации. Предпосылки децентрализации и централизации управления в первые годы советской власти. Децентрализация государственного управления в период НЭПа. Опыт коммунального и муниципального управления в СССР. Историческая неизбежность развития централизованной государственной системы управления в СССР.

Система советских партийных органов в СССР. Городские органы государственного управления. Органы государственного управления в сельской местности. История становления общественного самоуправления в СССР. Формы общественного самоуправления. Адаптация советского общественного самоуправления в современной России. Предпосылки реформирования органов управления в органы самоуправления. Трансформация в России органов МСУ в 90-е годы.

### **Тема 14. Принципы и методы муниципального управления.**

Основные принципы муниципального управления. Методы муниципального управления. Методология исследования принципов и методов местного самоуправления. Характеристика научных подходов, исследующих принципы и методы муниципального управления. Отражение в нормативно-правовых актах принципов и методов местного самоуправления. Взаимосвязь принципов и методов управления и самоуправления в эволюции форм организации жизнедеятельности общества. Субъекты и объекты в муниципальном управлении. Механизм реализации субъектно-объектных отношений местных сообществ. Предпосылки снятия субъектности и объектности в системе местного самоуправления. Место и значение муниципальных служащих в системе местного самоуправления.

### **Тема 15. Нормативно-правовые основы современного МСУ.**

Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Законодательные акты федерального и регионального уровней: основные противоречия. Формирование законодательной базы местного самоуправления в субъектах федерации. Местное

самоуправление в уставах Астраханской и Волгоградской областей и степном Уложении республики Калмыкия.

Устав - высший нормативно-правовой акт муниципального образования. Требования, предъявляемые к разработке Устава. Местные нормативные акты. Муниципальный кодекс. Нормотворческий процесс представительного органа местного самоуправления.

#### **Тема 16. МСУ и система регионального управления.**

Единство общественной жизни и организационная обособленность муниципальных образований. Субъект федерации как самоуправляемая система. Влияние государственных структур управления субъекта федерации на становление местного самоуправления. Экономические и социально-культурные факторы самостоятельности, суверенизации субъектов федерации.

Субъект федерации: организация, структура, управление. Организация уровней управления в субъекте федерации. Административно-территориальное устройство субъекта федерации и его отраслевой принцип жизнедеятельности. Назначение и выборность должностных лиц различных уровней управления в субъекте федерации. Взаимоотношения государственных структур власти субъекта федерации и органов местного самоуправления.

#### **Тема 17. Представительные и исполнительные органы МСУ.**

Характеристика муниципалитета, муниципального образования. Виды муниципальных образований. Представительный орган муниципального образования. Структура и организация работы представительных органов местного самоуправления. Депутатские фракции, группы. Статус и организация работы депутата.

Глава муниципального образования. Взаимоотношения главы муниципального образования с представительными и исполнительными органами местного самоуправления. Структура и организация работы исполнительных органов местного самоуправления. Подразделения местной администрации (отделы, управления), их статус и организация работы.

#### **Тема 18. Организация МСУ в административных центрах субъектов РФ.**

Опыт формирования муниципальных образований в административных центрах субъектов РФ. Городские округа Российской Федерации: основные составляющие элементы. Уровни организации муниципального управления в городских округах. Управленческая самостоятельность территориальных частей городских округов. Территориальное общественное самоуправление. Формы непосредственной демократии в городских округах. Организационно-правовая и финансово-экономическая обеспеченность муниципальных образований административных центров субъектов федерации. Перспективы развития существующих моделей самоуправления в городских округах.

#### **Тема 19. Организация МСУ в муниципальных районах, городских и сельских поселениях РФ.**

Тенденции развития местного самоуправления в сельских административно - территориальных единицах, образующих субъект федерации. Муниципальные районы Российской Федерации: общее и особенное. Становление муниципального управления на территориях городских и сельских поселений муниципальных районов. Основные модели систем местного самоуправления в муниципальных районах и городских, сельских поселениях.

Механизм реализации воли населения в городских, сельских поселениях и муниципальных районах. Единство управления и самоуправления в местных сообществах

городских, сельских поселений и муниципальных районах. Перспективы развития местного самоуправления в сельских муниципальных образованиях.

**Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:**

В ходе реализации дисциплины используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: опрос; тестирование, проверка реферата, практических заданий, итоговое тестирование.

Форма промежуточной аттестации в соответствии с Учебным планом – зачет.

**Основная литература:**

1. Самойлов В. Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы: учебник/ Самойлов В. Д. М.:ЮНИТИ-ДАНА,2015
2. Охотский Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления. В 2 ч. : учебник и практикум для бак.и магистратуры. Юрайт. 2016.<https://www.biblio-online.ru/book/129D114D-8F85-4B8D-86A1-0E0BE36709AF>
3. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов. ЮНИТИ-ДАНА. 2015. - 639 с. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>.